



**Ревизионная комиссия муниципального образования
«Селижаровский район» Тверской области**

172200 Тверская область, пгт Селижарово, ул. Ленина, д. 12, тел.: (48269) 2 25 15

**Заключение
по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Березугского сельского поселения за 2014 год.**

пгт Селижарово

26 апреля 2015 г.

1. Общие положения

1.1. Основание для проведения проверки и подготовки заключения

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области, принятое решением Собрания депутатов Селижаровского района от 27.12.2011г № 90, (в редакции решений Собрания депутатов Селижаровского района от 22.03.2012г. №100, от 23.07.2012г. №113), пунктом 5 раздела 1 плана работы Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год, утвержденного распоряжением Ревизионной комиссии муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области от 26.12.2014 г. № 68-р, распоряжением Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области от 01.04.2015 г. № 73-р «О проведении внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов МО городского и сельских поселений за 2014 год» и подготовке заключения на проект решения Совета депутатов Березугского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Березугское сельское поселение за 2014 год», осуществлена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Березугское сельское поселение за 2014 год и подготовлено настоящее заключение.

1.2. Цель проверки

1. проверить:

- соответствие перечня представленных в составе отчета об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год документов требованиям Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Березугское сельское поселение, утвержденное решением Совета депутатов Березугского сельского поселения от 25.03.2014 г. № 17;
- соответствие сведений, отраженных в отчете за 2014 год, операциям по фактическому поступлению и расходованию средств бюджета МО Березугское сельское поселение, в том числе по источникам финансирования дефицита бюджета, за отчетный год;
- исполнение решения Совета депутатов Березугского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Березугское сельское поселение на 2014 год» от 16.12.2013 г. № 7 (с учетом изменений и дополнений);
- исполнение бюджетных назначений и использование в 2014 году средств бюджета МО Березугское сельское поселение, достоверность бюджетной отчетности

главных администраторов средств бюджета МО Березугское сельское поселение, в том числе по результатам документальной проверки.

2. провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета), а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету;
- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;
- отклонений при исполнении доходов бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год и их причины;
- отклонений при исполнении расходов бюджета и соблюдение предельных отклонений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- предоставления и погашения бюджетных кредитов, заключение по выявленным фактам предоставления бюджетных кредитов с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- достижения в 2014 году целевых показателей, установленных для органов исполнительной власти МО Березугское сельское поселение, в том числе показателей по долгосрочным целевым программам.

1.3. Предмет внешней проверки

- годовой отчет об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год с приложениями;
- отчет главных администраторов бюджетных средств за 2014 год.

1.4. Исполнители:

- председатель Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области Федулова М.Б.

1.5. Срок проведения проверки.

Проверка проводилась в период с 22 апреля по 28 апреля 2015 года

Соответствие перечня представленных в составе отчета документов требованиям Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Березугское сельское поселение, утвержденное решением Совета депутатов Березугского сельского поселения от 25.03.2014 г. № 17

Годовой отчет об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год составлен и представлен в полном объеме в соответствии с требованием статьи 30 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Березугское сельское поселение, утвержденного решением Совета депутатов Березугского сельского поселения от 25.03.2014 г. № 17, в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год.

2. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год

В решение Совета депутатов Березугского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Березугское сельское поселение на 2014 год» от 16.12.2013 г. № 7 в 2014 году внесено два изменения от 16.05.2014 № 21, от 30.12.2014 г. № 30 в результате которого доходы и расходы бюджета МО Березугское сельское поселение увеличены.

2.1. **Доходная часть** бюджета за 2014 год исполнена в сумме 2 015,3 тыс. руб. или по сравнению с годовыми назначениями на 88,3%.

Налоговые и неналоговые доходы за 2014 год исполнены в сумме 275,2 тыс. руб., что составляет 13,7% доходов бюджета Березугского сельского поселения.

Основную долю поступлений в 2014 году составили 3 доходных источника:

— **налог на доходы физических лиц** – 24,8% или 68,3 тыс. руб. (81,3% годовых бюджетных назначений, недовыполнение составило 15,7 тыс. руб.).

— **налоги на имущество** – 41,2% или 113,5 тыс. руб. (93,0% годовых бюджетных назначений, недовыполнение составило 8,5 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом 2013 года налога на имущество физических лиц поступило меньше на 33,5 тыс. руб. или на 22,8%;

— **доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства** – 20,3% или 55,9 тыс. руб. (83,4% годовых бюджетных назначений).

В доход бюджета Селищенского сельского поселения также поступили:

— **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** – 8,4% или 23,0 тыс. руб. (исполнение к прогнозным назначениям составило 93,9%)

— **прочие неналоговые доходы** – 4,2% или 11,5 тыс. руб. (88,5% годовых бюджетных назначений).

— **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** – 1,1% или 3,0 тыс. руб.

По группе доходов «Безвозмездные поступления» исполнение составило **1 740,1** тыс. руб., или 88,4% годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2013 г. безвозмездных поступлений поступило **меньше** на 668,1 тыс. руб.

В 2014 году в бюджет поступали дотации, субвенции и прочие межбюджетные трансферты.

Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 627,6 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений.

Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили в сумме 423,0 тыс. руб. и исполнены на 87,8% годовых назначений, недопоступило 59,0 тыс. руб.

Прочие субсидии в 2014 году поступили в бюджет в сумме 530,9 тыс. руб. и исполнены на 75,8% годовых назначений.

Субвенции в 2014 году поступили в бюджет в сумме 61,1 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений.

Прочие межбюджетные трансферты в 2014 году поступили в сумме 14,5 тыс. руб. и исполнены на 100,0% годовых назначений.

Прочие безвозмездные поступления в 2014 году поступили в сумме 83,0 тыс. руб. и исполнены на 100,0% годовых назначений.

Итоги по проверке достоверности доходов бюджета МО Березугское сельское поселение.

1. Сведения, отраженные в отчете об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год по доходам, соответствуют операциям по фактическому поступлению средств по данным учета Управления Федерального казначейства по Тверской области.

2. В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год и бюджетной отчетности за 2014 год по главным администраторам доходов бюджета МО Березугское сельское поселение **недостоверности отчетных данных не установлено.**

2.2. Расходы бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год исполнены в сумме 2 117,6 тыс. руб., что на 568,6 тыс. руб. или на 36,7% меньше расходов, произведенных в 2013 году (1 549,0 тыс. руб.).

Исполнение бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год по сравнению с утвержденными показателями по расходам составило 88,6%.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение исполнение расходов по разделам и подразделам за 2014 год характеризуется следующим образом:

(тыс. руб.)

Наименование функциональных разделов	По отчету за 2013 год		Утверждено бюджетом на 2014 год		Исполнено по отчету за 2014 год				
	сумма, тыс. руб	удельный вес	сумма, тыс. руб	удельный вес	сумма, тыс. руб.	удельный вес	% исполнения	в % к 2013 году	отклонения (рост -, снижение +)
Общегосударственные вопросы (раздел 0100)	1142,0	73,7%	1150,5	48,1%	1087,6	51,4%	94,5%	95,2%	62,9
Национальная оборона(раздел 0200)	57,0	3,7%	61,0	2,6%	61,0	2,9%	100,0%	107,0%	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность(раздел 0300)	17,0	1,1%	28,4	1,2%	28,4	1,3%	100,0%	167,1%	0,0
Национальная экономика (раздел 0400)	2,0	0,1%	2,0	0,1%	2,0	0,1%	100,0%	100,0%	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500)	250,0	16,1%	1093,1	45,7%	883,4	41,7%	80,8%	353,4%	209,7
Социальная политика (раздел 1000)	81,0	5,2%	56,3	2,4%	55,2	2,6%	0,0%	68,1%	1,1
Всего	1549,0	1,0	2391,3	1,0	2117,6	1,0	88,6%	136,7%	273,7

Значительную долю расходов бюджета МО Березугское сельское поселение в 2014 году составили расходы: на общегосударственные вопросы – 51,4% и жилищно-коммунальное хозяйство – 41,7%.

Следует отметить, что расходы МО Березугское сельское поселение в сумме 2,0 были направлены на реализацию муниципальной программы «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан Селижаровского района». Исполнение составило 100% к бюджетным прогнозным назначениям.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Исполнение расходов в 2014 году составило 1 087,6 тыс. руб. или 94,5% к годовым бюджетным назначениям (1 150,5 тыс. руб.), что больше показателя среднего исполнения бюджета МО Березугское сельское поселение (88,6%). Остаток неосвоенных по разделу средств составил 62,9 тыс. руб.

Исполнение расходов по подразделам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

РП/ППП	Наименование функциональных разделов, подразделов	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2014 год с учетом внесенных в нее изменений		Исполнено по отчету за 2014 год			
		Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	% исполнения к годовым ассигнованиям	Отклонения (экономия -, перерасход +)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Общегосударственные вопросы	1150,4	100,0	1087,6	99,9	94,5	-62,8
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	495	43,0	485,4	44,6	98,1	-9,6
0104	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	644,4	56,0	601,2	55,3	93,3	-43,2
0111	Резервные фонды	10	0,3	0	0,0	0,0	-10
0113	Другие общегосударственные вопросы:	1	0,0	1	0,0	100,0	0

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Расходы в 2014 году по данному разделу в виде субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты исполнены в сумме 61,0 тыс. руб.,

или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы в 2014 году по данному разделу исполнены на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданскую оборону органами местного самоуправления в сумме 28,4 тыс. руб., или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По данному разделу предусмотрены расходы на реализацию долгосрочной муниципальной программы «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан Селижаровского района». Исполнение за 2014 год в целом по разделу составило 2,0 тыс. руб., или 100,0% от годовых бюджетных назначений.

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Кассовое исполнение за 2014 год в целом по разделу составило 883,4 тыс. руб., или 80,8% от годовых бюджетных ассигнований (1093,1 тыс. руб.). Неисполнение бюджетных назначений составило 209,7 тыс. руб.

Исполнение расходов по подразделам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

РП/ППП	Наименование функциональных разделов, подразделов	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2014 год с учетом внесенных в нее изменений		Исполнено по отчету за 2014 год			
		Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	% исполнены к годовым ассигнованиям	Отклонения (экономика -, перерасход +)
1	2	3	4	5	6	7	8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1093,1	100,0	883,4	100	80,8	-209,7
0502	Коммунальное хозяйство	980	89,7	802,8	90,9	81,9	-177,2
0503	Благоустройство	113,1	10,3	80,6	9,1	71,3	-32,5

Следует отметить, что основная доля расходов по подразделу 0502 – 77,5% или 685,0 тыс. руб. произведена за счет средств субсидии областного бюджета на реализацию программ по поддержке местных инициатив Тверской области.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Исполнение расходов на социальную политику за 2014 год были направлены на доплаты к пенсии муниципальным служащим и составили 55,2 тыс. руб., или 98,0% годовых бюджетных назначений.

Произведенной сверкой показателей исполнения бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год, отраженных в отчете об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год, и соответствующих показателей бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета **недостовренности отчетных данных о кассовом исполнении не установлено.**

Исполнение источников финансирования дефицита бюджета МО Березугское сельское поселение на 2014 год.

Первоначальным решением Совета депутатов Березугского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Березугское сельское поселение на 2014 год» от 16.12.2013 г. № 7 в бюджете на 2014 год объем доходов равен расходам.

В течение отчетного года внесены изменения, в результате которых, бюджет МО Березугского сельское поселение за 2014 год исполнен с дефицитом **в сумме 102,3 тыс. руб. в нарушение бюджетного законодательства** (пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ).

Остаток средств на счете муниципального бюджета по состоянию на 01.01.2015 года составил **8,0 тыс. руб.**

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год проведена камеральная проверка **бюджетной отчетности за 2014 год .**

В Ревизионную комиссию муниципального образования «Селижаровский район» главным распорядителем бюджетных средств МО Березугское сельское поселение бюджетная отчетность представлена в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ – до 1 апреля текущего года.

Главным распорядителем бюджетных средств МО Березугское сельское поселение при составлении и представлении бюджетной отчетности в финансовый орган нарушены следующие пункты Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 26.10.2012) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации":

- **пункт 4** - не представлено сопроводительное письмо к бюджетной отчетности;
- **пункт 152, 154** - пояснительная записка к отчету представлена не в полном объеме:
 - отсутствует таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», в которой отражается информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, проводимых субъектом бюджетной отчетности;
 - **пункт 167.** Показатели, отраженные в ф. 0503169 должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

Основными недостатками текстовой части пояснительной записки являются:

- отсутствие достаточной информации о деятельности администрации сельского поселения;

- отсутствует информация о принимаемых мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;
- цели деятельности, направления деятельности с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности учредительным документам;
- иная информация, оказавшая существенное влияние на деятельность субъекта бюджетной отчетности за отчетный период и не нашедшая отражения в таблицах и приложениях.

При проверке контрольных соотношений форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

В текстовой части пояснительной записки отсутствуют сведения о проведении инвентаризации активов и обязательств в установленном порядке, что нарушает пункт 7 Инструкции 191н.

Кредиторская задолженность на 01.01.2015 составила 97,7 тыс. руб., из них 19,1 тыс. руб. – просроченная.

3. Общий вывод

Отчет об исполнении бюджета МО Березугское сельское поселение за 2014 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ и статьи 31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Березугское сельское поселение с вынесением соответствующей оценки.

Председатель

М.Б. Федулова