



**Ревизионная комиссия муниципального образования
«Селижаровский район» Тверской области**

172200 Тверская область, пгт Селижарово, ул. Ленина, д. 12, тел.: (48269) 2 25 15

**Заключение
по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Елецкое сельское поселение за 2014 год.**

пгт Селижарово

26 апреля 2015 г.

1. Общие положения

1.1. Основание для проведения проверки и подготовки заключения

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области, принятое решением Собрания депутатов Селижаровского района от 27.12.2011г № 90, (в редакции решений Собрания депутатов Селижаровского района от 22.03.2012г. №100, от 23.07.2012г. №113), пунктом 5 раздела 1 плана работы Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год, утвержденного распоряжением Ревизионной комиссии муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области от 26.12.2014 г. № 68-р, распоряжением Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области от 01.04.2015 г. № 73-р «О проведении внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов МО городского и сельских поселений за 2014 год» и подготовке заключения на проект решения Совета депутатов Елецкое сельское поселение Тверской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Елецкое сельское поселение за 2014 год», осуществлена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Елецкое сельское поселение за 2014 год и подготовлено настоящее заключение.

1.2. Цель проверки

1. проверить:

- соответствие перечня представленных в составе отчета об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год документов требованиям Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Елецкое сельское поселение, утвержденное решением Совета депутатов Елецкое сельское поселение от 21.03.2014 г. № 16;
- соответствие сведений, отраженных в отчете за 2014 год, операциям по фактическому поступлению и расходованию средств бюджета МО Елецкое сельское поселение, в том числе по источникам финансирования дефицита бюджета, за отчетный год;
- исполнение решения Совета депутатов Елецкое сельское поселение «О бюджете муниципального образования Елецкое сельское поселение на 2014 год» от 16.12.2013 г. № 7 (с учетом изменений и дополнений);
- исполнение бюджетных назначений и использование в 2014 году средств бюджета МО Елецкое сельское поселение, достоверность бюджетной отчетности главных

администраторов средств бюджета МО Елецкое сельское поселение, в том числе по результатам документальной проверки.

2. провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета), а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету;
- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;
- отклонений при исполнении доходов бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год и их причины;
- отклонений при исполнении расходов бюджета и соблюдение предельных отклонений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- предоставления и погашения бюджетных кредитов, заключение по выявленным фактам предоставления бюджетных кредитов с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- достижения в 2014 году целевых показателей, установленных для органов исполнительной власти МО Елецкое сельское поселение, в том числе показателей по муниципальным программам.

1.3. Предмет внешней проверки

- годовой отчет об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год с приложениями;
- отчет главных администраторов бюджетных средств за 2014 год.

1.4. Исполнители:

- председатель Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области Федулова М.Б.

1.5. Срок проведения проверки.

Проверка проводилась в период с 22 апреля по 28 апреля 2015 года

Соответствие перечня представленных в составе отчета документов требованиям Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Елецкое сельское поселение, утвержденное решением Совета депутатов Елецкого сельского поселения от 21.03.2014 г. № 16

Годовой отчет об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год составлен и представлен в полном объеме в соответствии с требованием статьи 30 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Елецкое сельское поселение, утвержденного решением Совета депутатов Елецкого сельского поселения от 21.03.2014 г. № 16, в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год.

2. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год

В решение Совета депутатов Елецкого сельского поселения «О бюджете муниципального образования Елецкое сельское поселение на 2014 год» от 16.12.2013 г. № 7 в 2014 году внесено два изменения от 16.05.2014 г. № 19, от 29.12.2014 г. № 28 в результате которого:

- доходы бюджета МО Елецкое сельское поселение по сравнению с первоначально утвержденными назначениями увеличены на 200,2 тыс. руб. или на 11,7% и составили 1 916,7 тыс. руб.;
- расходы бюджета МО Елецкое сельское поселение увеличены на 230,0 тыс. руб. и составили 1946,5 тыс. руб. или на 13,4% по сравнению с первоначально утвержденными назначениями.
- дефицит бюджета утвержден в сумме 29,8 тыс. руб.

Доходная часть бюджета за 2014 год исполнена в сумме **1 854,9** тыс. руб. или по сравнению с годовыми назначениями на 96,8%.

Налоговые и неналоговые доходы за 2014 год исполнены в сумме 471,3 тыс. руб., что составляет 25,4% доходов бюджета Елецкого сельского поселения.

Основную долю поступлений – 77,3%. в 2014 году составили 2 доходных источника:

— **налоги на имущество** – 47,8% или 225,2 тыс. руб. (99,2% годовых бюджетных назначений).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года налога на имущество поступило меньше на 5,8 тыс. руб. или на 2,2%;

- **доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства** – 29,5% или 138,8 тыс. руб. (60,6% годовых бюджетных назначений, недопоступило 90,2 тыс. руб.).

В доход бюджета Елецкого сельского поселения также поступили:

— **налог на доходы физических лиц** – 10,4% или 49,1 тыс. руб. (79,2% годовых бюджетных назначений, неисполнение составило 12,9 тыс. руб.).

— **доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков** – 4,2% или 18,9 тыс. руб. (исполнение к прогнозным назначениям составило 135,0%, перевыполнение составило 4,9 тыс. руб.)

— **доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений** - 8,3% или 39,3 тыс. руб.

По группе доходов «Безвозмездные поступления» исполнение составило **1 383,6** тыс. руб., или **100,0%** годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2013 г. безвозмездных поступлений поступило меньше на 166,4 тыс. руб. или на 10,7%.

В 2014 году в бюджет поступали дотации, субвенции и прочие межбюджетные трансферты.

Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 441,6 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений.

Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили в сумме 870,1 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений.

Субвенции в 2014 году поступили в бюджет в сумме 60,1 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений.

Прочие субвенции в 2014 году поступили в бюджет в сумме 0,1 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений

Прочие межбюджетные трансферты в 2014 году поступили в сумме 11,7 тыс. руб. и исполнены на 100,0% годовых назначений.

Итоги по проверке достоверности доходов бюджета МО Елецкое сельское поселение.

1. Сведения, отраженные в отчете об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год по доходам, соответствуют операциям по фактическому поступлению средств по данным учета Управления Федерального казначейства по Тверской области.

2. В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год и бюджетной отчетности за 2014 год по главным администраторам доходов бюджета МО Елецкое сельское поселение **недостоверности отчетных данных не установлено.**

2.2. Расходы бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год исполнены в сумме 1 869,3 тыс. руб., что на 101,7 тыс. руб. или на 5,2% меньше расходов, произведенных в 2013 году (1 971,0 тыс. руб.).

Исполнение бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год по сравнению с утвержденными показателями по расходам составило 98,9%.

Согласно отчету об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение исполнение расходов по разделам и подразделам за 2014 год характеризуется следующим образом:

(тыс. руб.)

Наименование функциональных разделов	По отчету за 2013 год		Утверждено бюджетом на 2014 год		Исполнено по отчету за 2014 год				
	сумма, тыс. руб	удельный вес	сумма, тыс. руб	удельный вес	сумма, тыс. руб.	удельный вес	% исполнения	в % к 2013 году	отклонения (рост -, снижение +)
Общегосударственные вопросы (раздел 0100)	1134,0	57,5%	1238,1	63,6%	1193,8	63,9%	96,4%	105,3%	44,3
Национальная оборона(раздел 0200)	57,0	2,9%	60,1	3,1%	60,1	3,2%	100,0%	105,4%	0,0

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность(раздел 0300)	17,0	0,9%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0	0,0%	0,0
Национальная экономика (раздел 0400)	177,0	9,0%	11,8	0,6%	11,8	0,6%	100,0%	6,7%	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500)	518,0	26,3%	581,8	29,9%	555,2	29,7%	95,4%	107,2%	26,6
Социальная политика (раздел 1000)	68,0	3,5%	54,8	2,8%	48,4	2,6%	0,0%	71,2%	6,4
Всего	1971,0	100,0	1946,6	100,0	1869,3	100,0	96,0%	94,8%	77,3

Значительную долю расходов бюджета МО Елецкое сельское поселение в 2014 году (93,6%) составили расходы: на общегосударственные вопросы – 63,9% и жилищно-коммунальное хозяйство – 29,7%.

Следует отметить, что расходы МО Елецкое сельское поселение в сумме 11,8 были направлены на реализацию муниципальной программы «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан Селижаровского района». Исполнение составило 100% к бюджетным прогнозным назначениям.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Исполнение расходов в 2014 году составило 1 193,8 тыс. руб. или 96,4% к годовым бюджетным назначениям (1238,1 тыс. руб.), что больше показателя среднего исполнения бюджета МО Елецкое сельское поселение (96,0%). Остаток неосвоенных по разделу средств составил 44,3 тыс. руб.

Исполнение расходов по подразделам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

РП/ППП	Наименование функциональных разделов, подразделов	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2014 год с учетом внесенных в нее изменений		Исполнено по отчету за 2014 год			
		Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	% исполнения к годовым ассигнованиям	Отклонения (экономия -, перерасход +)
1	2	3	4	5	6	7	8
0100	Общегосударственные вопросы	1238,1	100	1193,8	100,0	96,4	-44,3
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	470,8	38,0	470,7	39,4	100,0	-0,1

0104	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	696,6	56,3	652,5	54,7	93,7	-44,1
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	70	5,7	70	5,9	100,0	0
0113	Другие общегосударственные вопросы:	0,6	0,0	0,6	0,1	100,0	0

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Расходы в 2014 году по данному разделу в виде субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты исполнены в сумме 60,1 тыс. руб., или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По данному разделу предусмотрены расходы на реализацию муниципальной программы «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан Селижаровского района» и исполнены в сумме 11,8 тыс. руб. или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Исполнение за 2014 год в целом по разделу составило 555,2 тыс. руб., или 100,0% от годовых бюджетных ассигнований.

Исполнение расходов по подразделам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

РП/ППП	Наименование функциональных разделов, подразделов	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2014 год с учетом внесенных в нее изменений		Исполнено по отчету за 2014 год			
		Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	% исполнения к годовым ассигнованиям	Отклонения (экономия - , перерасход +)
1	2	3	4	5	6	7	8

0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	581,8	100,0	555,2	100,0	95,4	-26,6
0502	Коммунальное хозяйство	327,7	56,3	308,7	55,6	94,2	-19
0503	Благоустройство	254,1	43,7	246,5	44,4	97,0	-7,6

Согласно пояснительной записке, средства использованы по следующим направлениям:

- содержание и ремонт водонапорных башен – 308,7 тыс. руб.;
- уличное освещение – 111,9 тыс. руб.;
- содержание мест захоронения – 134,6 тыс. руб.

Остаток неиспользованных средств по данному разделу составил 26,6 тыс. руб.

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Расходы в 2014 году по данному разделу, предусмотренные на доплату к пенсии муниципальным служащим, исполнены в сумме 48,4 тыс. руб., или 88,3% к годовым бюджетным назначениям.

Произведенной сверкой показателей исполнения бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год, отраженных в отчете об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год, и соответствующих показателей бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета **недостоверности отчетных данных о кассовом исполнении не установлено.**

Исполнение источников финансирования дефицита бюджета МО Елецкое сельское поселение на 2014 год.

Первоначальным решением Совета депутатов Елецкого сельского поселения «О бюджете муниципального образования Елецкое сельское поселение на 2014 год» от 16.12.2013 г. № 7 бюджет на 2014 год утвержден при равнозначных доходной и расходной частях.

В течение отчетного года в связи с внесенными изменениями доходная часть бюджета была увеличена на 200,2 тыс. руб., расходная часть бюджета была увеличена на 230,0 тыс. руб. В результате внесенных изменений бюджет МО Елецкое сельское поселение за 2014 год исполнен с **дефицитом в сумме 14,4 тыс. руб.** в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Остаток средств на счете муниципального бюджета по состоянию на 01.01.2015 года составил 18,9 тыс. руб.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета **МО Елецкое сельское поселение** проведена камеральная проверка **бюджетной отчетности за 2014 год.**

В Ревизионную комиссию муниципального образования «Селижаровский район» главным распорядителем бюджетных средств МО Елецкое сельское поселение бюджетная

отчетность представлена в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ – до 1 апреля текущего года.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств МО Елецкое сельское поселение установлено, принятие **бюджетных обязательств** главным распорядителем бюджетных средств осуществлялось **сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств общей суммой 127,4 тыс. руб., что является нарушением пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ.**

Главным распорядителем бюджетных средств МО Елецкое сельское поселение при составлении и представлении бюджетной отчетности в финансовый орган нарушены следующие пункты Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 26.10.2012) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации":

- **пункт 4** : не представлено сопроводительное письмо к бюджетной отчетности;
 - **пункт 152, 154** - пояснительная записка к отчету представлена не в полном объеме:
 - отсутствует таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», в которой отражается информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, проводимых субъектом бюджетной отчетности;
 - **пункт 167.** Показатели, отраженные в ф. 0503169 должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.
- Основными недостатками текстовой части пояснительной записки являются:
- отсутствие достаточной информации о деятельности администрации сельского поселения;
 - отсутствует информация о принимаемых мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;
 - цели деятельности, направления деятельности с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности учредительным документам;
 - иная информация, оказавшая существенное влияние на деятельность субъекта бюджетной отчетности за отчетный период и не нашедшая отражения в таблицах и приложениях.

При проверке контрольных соотношений форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

В текстовой части пояснительной записки отсутствуют сведения о проведении инвентаризации активов и обязательств в установленном порядке, что нарушает пункт 7 Инструкции 191н.

Анализ состояния расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности показал недостаточную работу администрации сельского поселения в части недопущения просроченной кредиторской задолженности.

Главным распорядителем бюджетных средств МО городского поселения – поселок Селижарово допущено отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность в целях выплаты сотрудникам пособий по временной нетрудоспособности. Дебиторская задолженность по коду счета 130300000 составила 8196,78 руб.

Кредиторская задолженность на 01.01.2015 составила 190,2 тыс. руб., из них 35,8 тыс. руб. – просроченная. В течение отчетного года кредиторская задолженность снизилась на 60,5 тыс. руб. или 23,9%, при этом просроченная задолженность возросла на 35,7%.

3. Общий вывод

Отчет об исполнении бюджета МО Елецкое сельское поселение за 2014 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ и статьи 31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Елецкое сельское поселение с вынесением соответствующей оценки.

Председатель

М.Б. Федулова