



**Ревизионная комиссия муниципального образования
«Селижаровский район» Тверской области**

172200 Тверская область, пгт Селижарово, ул. Ленина, д. 12, тел.: (48269) 2 25 15

**Заключение
по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Селищенское сельское поселение за 2014 год.**

пгт Селижарово

25 апреля 2015 г.

1. Общие положения

1.1. Основание для проведения проверки и подготовки заключения

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области, принятое решением Собрания депутатов Селижаровского района от 27.12.2011г № 90, (в редакции решений Собрания депутатов Селижаровского района от 22.03.2012г. №100, от 23.07.2012г. №113), пунктом 5 раздела 1 плана работы Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год, утвержденного распоряжением Ревизионной комиссии муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области от 26.12.2014 г. № 68-р, распоряжением Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области от 01.04.2015 г. № 73-р «О проведении внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов МО городского и сельских поселений за 2014 год» и подготовке заключения на проект решения Совета депутатов Селищенского сельского поселения Тверской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Селищенское сельское поселение за 2014 год», осуществлена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Селищенское сельское поселение за 2014 год и подготовлено настоящее заключение.

1.2. Цель проверки

1. проверить:

- соответствие перечня представленных в составе отчета об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год документов требованиям Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Селищенское сельское поселение утвержденное решением Совета депутатов Селищенского сельского поселения от 20.03.2014 г. № 24;
- соответствие сведений, отраженных в отчете за 2014 год, операциям по фактическому поступлению и расходованию средств бюджета МО Селищенское сельское поселение, в том числе по источникам финансирования дефицита бюджета, за отчетный год;
- исполнение решения Совета депутатов Селищенского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Селищенское сельское поселение на 2014 год» от 16.12.2013 г. № 16(с учетом изменений и дополнений);
- исполнение бюджетных назначений и использование в 2014 году средств бюджета МО Селищенское сельское поселение, достоверность бюджетной отчетности

главных администраторов средств бюджета МО Селищенское сельское поселение, в том числе по результатам документальной проверки.

2. провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета), а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету;
- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;
- отклонений при исполнении доходов бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год и их причины;
- отклонений при исполнении расходов бюджета и соблюдение предельных отклонений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- предоставления и погашения бюджетных кредитов, заключение по выявленным фактам предоставления бюджетных кредитов с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- достижения в 2014 году целевых показателей, установленных для органов исполнительной власти МО Селищенское сельское поселение, в том числе показателей по долгосрочным целевым программам.

1.3. Предмет внешней проверки

- годовой отчет об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год с приложениями;
- отчет главных администраторов бюджетных средств за 2014 год.

1.4. Исполнители:

- председатель Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области Федулова М.Б.

1.5. Срок проведения проверки.

Проверка проводилась в период с 22 апреля по 28 апреля 2015 года

Соответствие перечня представленных в составе отчета документов требованиям Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Селищенское сельское поселение, утвержденное решением Совета депутатов Селищенского сельского поселения от 20.03.2014 г. № 24

Годовой отчет об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год составлен и представлен в полном объеме в соответствии с требованием статьи 30 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Селищенское сельское поселение, утвержденного решением Совета депутатов Селищенского сельского поселения от 20.03.2014 г. № 24, в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год.

2. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год

В решение Совета депутатов Селищенского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Селищенское сельское поселение на 2014 год» от 28.12.2012 г. № 108 в 2014 году внесено пять изменений: от 19.02.2014 №23, от 16.05.2014

г. №33, от 04.06.2014г. №39, от 28.08.2014 г. № 42 и от 26.12.2014 г. №50 в результате которого:

- доходы бюджета МО Селищенское сельское поселение по сравнению с первоначально утвержденными назначениями сокращены на 674,95 тыс. руб. или на 9% и составили 6818,1 тыс. руб.;
- расходы бюджета МО Селищенское сельское поселение сокращены на 403,9 тыс. руб. и составили 7089,2 тыс. руб. или на 5,4% по сравнению с первоначально утвержденными назначениями.

2.1. Доходная часть бюджета за 2014 год исполнена в сумме 6598,6 тыс. руб. или по сравнению с годовыми назначениями на 96,8%

Налоговые и неналоговые доходы за 2014 год исполнены в сумме 5323,3 тыс. руб., что составляет 80,7% доходов бюджета Селищенского сельского поселения.

Основную долю поступлений – 82,0% или 4368,6 тыс. руб. в 2014 году составили 2 доходных источника:

- **налоги на имущество** – 45,0% или 2 396,8 тыс. руб. (95,1% годовых бюджетных назначений, недовыполнение составило 123,2 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года налога на имущество поступило больше на 71,9 тыс. руб. или на 3%;

- **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** – 37,0% или 1 971,8 тыс. руб. (исполнение к прогнозным назначениям составило 211,0%, перевыполнение составило 1037,8 тыс. руб.).

Причины отклонения в приложении пояснительной записки не указаны.

В доход бюджета Селищенского сельского поселения также поступили:

- **налог на доходы физических лиц** – 9,3% или 495,5 тыс. руб. (115,8% годовых бюджетных назначений, перевыполнение составило 67,5 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года налога на доходы физических лиц поступило больше на 195,5 тыс. руб. или на 65,0%;

Причины отклонения в приложении пояснительной записки не указаны.

- **задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** в виде земельного налога (по обязательствам, возникшим до 01.01.2006 года), мобилизуемый на территориях поселений – 0,6% или 31,7 тыс. руб.

- **доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства** – 0,03% или 2,0 тыс. руб. (неисполнение составило 93,0 тыс. руб. или 98,0%).

Причины отклонения в приложении пояснительной записки не указаны.

- **доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений** - 8,0% или 423,5 тыс. руб. (исполнение к прогнозным назначениям больше в 2,6 раза, перевыполнение составило 259,5 тыс. руб.);

Причины отклонения исполнения доходов в приложении пояснительной записки не указаны.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходов данного вида поступило больше на 221,5 тыс. руб. или на 109,7%;

- **прочие неналоговые доходы** – 0,04% или 2,0 тыс. руб.

По группе доходов «Безвозмездные поступления» исполнение составило **1 275,3 тыс. руб.**, или **47,6%** годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2013 г. безвозмездных поступлений поступило меньше в **18,5 раз**.

В 2014 году в бюджет поступали дотации, субвенции и прочие межбюджетные трансферты.

Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 276,8 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений.

Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили в сумме 893,9 тыс. руб. и исполнены на 100,0% годовых назначений.

Субвенции в 2014 году поступили в бюджет в сумме 68,4 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений.

Прочие межбюджетные трансферты в 2014 году поступили в сумме 36,2 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений.

Прочие безвозмездные поступления в 2014 году запланированы в сумме 1401,8 тыс. руб. и не исполнены.

Причины неисполнения в приложении пояснительной записки не указаны.

Итоги по проверке достоверности доходов бюджета МО Селищенское сельское поселение.

1. Сведения, отраженные в отчете об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год по доходам, соответствуют операциям по фактическому поступлению средств по данным учета Управления Федерального казначейства по Тверской области.

2. В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год и бюджетной отчетности за 2014 год по главным администраторам доходов бюджета МО Селищенское сельское поселение **недостоверности отчетных данных не установлено.**

2.2. Расходы бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год исполнены в сумме 6 795,6 тыс. руб., что на 20 244,4 тыс. руб. меньше расходов, произведенных в 2013 году (27 040,0 тыс. руб.).

Согласно отчету об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение исполнение расходов по разделам и подразделам за 2014 год характеризуется следующим образом:

(тыс. руб.)

Наименование функциональных разделов	По отчету за 2013 год		Утверждено бюджетом на 2014 год		Исполнено по отчету за 2014 год				
	сумма, тыс. руб	удельный вес	сумма, тыс. руб	удельный вес	сумма, тыс. руб.	удельный вес	% исполнения	в % к 2013 году	отклонения (рост -, снижение +)
Общегосударственные вопросы (раздел 0100)	2932,0	10,8%	2874,2	40,5%	2762,7	40,7%	96,1%	94,2%	111,5
Национальная оборона(раздел 0200)	64,4	0,2%	68,3	1,0%	68,3	1,0%	100,0%	106,1%	0,0

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность(раздел 0300)	49,3	0,2%	150,0	2,1%	149,4	2,2%	99,6%	303,0%	0,6
Национальная экономика (раздел 0400)	20959,0	77,5%	536,3	7,6%	536,3	7,9%	100,0%	2,6%	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500)	2929,0	10,8%	3394,3	47,9%	3212,8	47,3%	94,7%	109,7%	181,5
Социальная политика (раздел 1000)	70,0	0,3%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0%	0,0%	0,0
Физическая культура и спорт (раздел 1100)	37,0	0,1%	66,2	0,9%	66,1	1,0%	99,8%	178,6%	0,1
Всего	27040,7	1,0	7089,3	1,0	6795,6	1,0	95,9%	25,1%	293,7

Значительную долю расходов бюджета МО Селищенское сельское поселение в 2014 году (88,0%) составили расходы: на общегосударственные вопросы – 40,7% и жилищно-коммунальное хозяйство – 47,3%.

Следует отметить, что расходы МО Селищенское сельское поселение в сумме 36,3 были направлены на реализацию муниципальной программы «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан Селижаровского района». Исполнение составило 36,3 тыс. руб. от бюджетных прогнозных назначений или 100%.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Исполнение расходов в 2014 году составило 2 932,0 тыс. руб. или 99,6% к годовым бюджетным назначениям (2 944,0 тыс. руб.), что выше показателя среднего исполнения бюджета МО Селищенское сельское поселение (97,5%). Остаток неосвоенных по разделу средств составил 12,0 тыс. руб.

Исполнение расходов по подразделам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

РП/ППП	Наименование функциональных разделов, подразделов	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2014 год с учетом внесенных в нее изменений		Исполнено по отчету за 2014 год			
		Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %	% исполнения к годовым ассигнованиям	Отклонения (экономия - , перерасход +)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Общегосударственные вопросы	2874,2	100	2762,7	100	96,1	-111,5
104	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	2657,7	92,5	2581,3	93,4	97,1	-76,4
113	Другие общегосударственные вопросы:	216,5	7,5	181,4	6,6	83,8	-35,1

Причины отклонения исполнения расходов по подразделу 0113 в приложении пояснительной записки не указаны.

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Расходы в 2014 году по данному разделу в виде субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты исполнены в сумме 68,3 тыс. руб., или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы в 2014 году по данному разделу исполнены в сумме 149,4 тыс. руб., предусмотренные на:

- обеспечение органами местного самоуправления поселений пожарной безопасности, исполнены в сумме 131,8 тыс. руб., или 99,5% к годовым бюджетным назначениям;

- защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнены в сумме 17,6 тыс. руб. или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По данному разделу расходы за 2014 год исполнены в сумме 20 959,0 тыс. руб. или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

Исполнение расходов по подразделам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

РП/ППП	Наименование функциональных разделов, подразделов	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2014 год с учетом внесенных в нее изменений		Исполнено по отчету за 2014 год			
		Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	% исполнения к годовым ассигнованиям	Отклонения (экономика - , перерасход +)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Национальная экономика	536,3	100	536,3	100	100,0	0
0401	Общэкономические вопросы	36,3	6,8	36,3	6,8	100,0	0

0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	500	93,2	500	93,2	100,0	0
------	-------------------------------------	-----	------	-----	------	-------	---

Следует отметить, что расходы МО Селищенское сельское поселение по подразделу 0401 в сумме 36,3 были направлены на реализацию муниципальной программы «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан Селижаровского района». Исполнение составило 36,3 тыс. руб. от бюджетных прогнозных назначений.

Проанализировать исполнение муниципальных программ МО Селищенское сельское поселение по количественным показателям, достижение которых позволит оценить эффективность использования бюджетных средств от реализации мероприятий МП **не представляется возможным**, т.к. администратором МП не представлен годовой отчет о реализации МП, а так же пояснительная записка, содержащая детальную оценку возможностей достижения запланированных целей МП к моменту ее завершения.

Основная доля расходов по подразделу 0409 (93,2%) приходится на строительство и содержание автомобильных дорог местного значения, исполнение составило 500,0 тыс. руб., или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Кассовое исполнение за 2014 год в целом по разделу составило 3 212,8 тыс. руб., или 94,7% от годовых бюджетных ассигнований (3394,3 тыс. руб.), что превышает показатель среднего исполнения бюджета (95,9%).

Исполнение расходов по подразделам характеризуется следующими данными:
(тыс. руб.)

РП/ППП	Наименование функциональных разделов, подразделов	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2014 год с учетом внесенных в нее изменений		Исполнено по отчету за 2014 год			
		Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Удельн. вес, %	% исполнен. к годовым ассигнованиям	Отклонения (экономия -, перерасход +)
1	2	3	4	5	6	7	8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3394,3	100,0	3212,9	100	94,7	-181,4
0501	Жилищное хозяйство	300,1	8,8	282,8	8,8	94,2	-17,3
0502	Коммунальное хозяйство	540,7	15,9	529,3	16,5	97,9	-11,4
0503	Благоустройство	2553,5	75,2	2400,8	74,7	94,0	-152,7

Причины отклонения исполнения расходов по подразделам 0501 и 0503 в приложении пояснительной записки не указаны.

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Исполнение расходов на физическую культуру и спорт за 2014 год составили 66,1 тыс. руб., или 100,0% годовых бюджетных назначений. Согласно пояснительной записке расходы по данному разделу были направлены на приобретение спортивной формы и оплату услуг автобуса.

Произведенной сверкой показателей исполнения бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год, отраженных в отчете об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год, и соответствующих показателей бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета **недостоверности отчетных данных о кассовом исполнении не установлено.**

Исполнение источников финансирования дефицита бюджета МО Селищенское сельское поселение на 2014 год.

Первоначальным решением Совета депутатов Селищенского сельского поселения ««О бюджете муниципального образования Селищенское сельское поселение на 2014 год» от 16.12.2013 г. № 16 бюджет на 2014 год утвержден при равнозначных доходной и расходной частях.

В 2014 году внесено пять изменений в результате которых показатели общего объема доходов и расходов бюджета Селищенского сельского поселения уменьшены.

Результатом исполнения бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год явился **дефицит в сумме 197,0 тыс. руб., сумма которого не превышает предельный размер дефицита бюджета** в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Остаток средств на счете муниципального бюджета по состоянию на 01.01.2015 года составил **109,2 тыс. руб.**

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение проведена камеральная проверка **бюджетной отчетности за 2014 год**

.

В Ревизионную комиссию муниципального образования «Селижаровский район» главным распорядителем бюджетных средств МО Селищенское сельское поселение бюджетная отчетность представлена в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ – до 1 апреля текущего года.

Главным распорядителем бюджетных средств МО Селищенское сельское поселение при составлении и представлении бюджетной отчетности в финансовый орган нарушены следующие пункты Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 26.10.2012) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации":

- **пункт 4** - не представлено сопроводительное письмо к бюджетной отчетности;

- **пункт 20** – не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая формируется в составе Баланса (ф. 0503130) на основании показателей по учету имущества и обязательств;
- **пункт 152, 154** - пояснительная записка к отчету представлена не в полном объеме:
- отсутствует таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», в которой отражается информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, проводимых субъектом бюджетной отчетности;
- **пункт 163** - форма 0503164: гр.7 «Причины отклонений от планового процента исполнения» не заполнена;
- **пункт 164:** , в составе пояснительной записки к годовому отчету за 2014 год не представлена форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», поэтому не представляется возможным проанализировать исполнение муниципальных программ и в рамках экспертизы годовых отчетов об исполнении бюджета главных администраторов средств районного бюджета.
- **пункт 167.** Показатели, отраженные в ф. 0503169 должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

Основными недостатками текстовой части пояснительной записки являются:

- отсутствует информация о принимаемых мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;
- иная информация, оказавшая существенное влияние на деятельность субъекта бюджетной отчетности за отчетный период и не нашедшая отражения в таблицах и приложениях.

При проверке контрольных соотношений форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

В текстовой части пояснительной записки отсутствуют сведения о проведении инвентаризации активов и обязательств в установленном порядке, что нарушает пункт 7 Инструкции 191н.

Анализ состояния расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности показал недостаточную работу администрации сельского поселения по недопущению просроченной задолженности. Кредиторская задолженность на 01.01.2015 составила 585,5 тыс. руб., из них 259,7 тыс. руб. (44,0%) – просроченная.

Общий вывод

Отчет об исполнении бюджета МО Селищенское сельское поселение за 2014 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ и статьи 31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Селищенское сельское поселение с вынесением соответствующей оценки.

Председатель

М.Б. Федулова