



**Ревизионная комиссия муниципального образования  
«Селижаровский район» Тверской области**

172200 Тверская область, пгт Селижарово, ул. Ленина, д. 12, тел.: (48269) 2 25 15

**Заключение  
по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета  
муниципального образования городское поселение – поселок Селижарово за  
2014 год.**

пгт Селижарово

26 апреля 2015 г.

**1. Общие положения**

**1.1. Основание для проведения проверки и подготовки заключения**

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области, принятое решением Собрания депутатов Селижаровского района от 27.12.2011г № 90, (в редакции решений Собрания депутатов Селижаровского района от 22.03.2012г. №100, от 23.07.2012г. №113), пунктом 5 раздела 1 плана работы Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год, утвержденного распоряжением Ревизионной комиссии муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области от 26.12.2014 г. № 68-р, распоряжением Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области от 01.04.2015 г. № 73-р «О проведении внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов МО городского и сельских поселений за 2014 год» и подготовке заключения на проект решения Совета депутатов городского поселения – поселок Селижарово «Об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год», осуществлена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год и подготовлено настоящее заключение.

**1.2. Цель проверки**

1. проверить:

- соответствие перечня представленных в составе отчета об исполнении бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год документов требованиям Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение – поселок Селижарово, утвержденное решением Совета депутатов городского поселения – поселок Селижарово от 24.03.2014 г. № 24;
- соответствие сведений, отраженных в отчете за 2014 год, операциям по фактическому поступлению и расходованию средств бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово, в том числе по источникам финансирования дефицита бюджета, за отчетный год;
- исполнение решения Совета депутатов городского поселения – поселок Селижарово «О бюджете муниципального образования городское поселение – поселок Селижарово на 2014 год» от 16.12.2013 г. № 15 (с учетом изменений и дополнений от 22.05.2014 №31, от 29.08.2014 №37, от 29.12.2014 №45 );

- исполнение бюджетных назначений и использование в 2014 году средств бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово, достоверность бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово, в том числе по результатам документальной проверки.

## 2. провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета), а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету;
- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;
- отклонений при исполнении доходов бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год и их причины;
- отклонений при исполнении расходов бюджета и соблюдение предельных отклонений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- предоставления и погашения бюджетных кредитов, заключение по выявленным фактам предоставления бюджетных кредитов с нарушением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- достижения в 2014 году целевых показателей, установленных для органов исполнительной власти МО городское поселение – поселок Селижарово, в том числе показателей по муниципальным программам.

### 1.3. Предмет внешней проверки

- годовой отчет об исполнении бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год с приложениями;
- отчет главных администраторов бюджетных средств за 2014 год.

### 1.4. Исполнители:

- председатель Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области Федулова М.Б.

### 1.5. Срок проведения проверки.

Проверка проводилась в период с 22 апреля по 28 апреля 2015 года.

### **Соответствие перечня представленных в составе отчета документов требованиям Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение – поселок Селижарово, утвержденное решением Совета депутатов городского поселения – поселок Селижарово от 24.03.2014 г. № 24**

Годовой отчет об исполнении бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год составлен и представлен в полном объеме в соответствии с требованием статьи 30 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение – поселок Селижарово, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения – поселок Селижарово от 24.03.2014 г. № 24, в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета на 2014 год.

## 2. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год

В решение Совета депутатов городского поселения – поселок Селижарово «О бюджете муниципального образования городское поселение – поселок Селижарово на 2014 год» от 28.12.2012 г. № 86 в 2014 году внесено три изменения от 22.05.2014 №31, от 29.08.2014 №37, от 29.12.2014 №45 в результате которого:

- **доходы бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово** по сравнению с первоначально утвержденными назначениями **увеличились на сумму 52 386,1 тыс. руб. и составили 72 868,6 тыс. руб. или в 3,5 раза** (рост основной части доходов бюджета произошел за счет увеличения безвозмездных поступлений – в 6,7 раза);

- **расходы бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово увеличены на 52 547,0 тыс. руб. и составили 73 029,5 тыс. руб. или в 3,5 раза** по сравнению с первоначально утвержденными назначениями.

**2.1. Доходная часть** бюджета за 2014 год исполнена в сумме **69 253,2 тыс. руб.** или по сравнению с годовыми назначениями на 95,0%

**Налоговые и неналоговые доходы** за 2014 год исполнены в сумме 12 922,9 тыс. руб., что составляет 18,7% доходов бюджета МО городского поселения – поселок Селижарово.

Основную долю поступлений – 90,5% или в 2014 году составили 3 доходных источника:

— **налог на доходы физических лиц** – 47,3% или 6106,5,0 тыс. руб. (99,6% годовых бюджетных назначений, неисполнение составило 24,5 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года НДФЛ поступило меньше на **2 581,5 тыс. руб.** или на 29,7 %.

— **налог на имущество физических лиц**, взимаемый по ставкам, применяемый к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений – 11,6% или 1 505,0 тыс. руб. (100,3% годовых бюджетных назначений, перевыполнение составило 4,0 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года налога на имущество физических лиц поступило меньше на 31,0 тыс. руб. или на 2,0%.

— **земельный налог**, – 31,6% или 4080,5 тыс. руб. (исполнение к прогнозным назначениям составило 126,9%, перевыполнение составило 864,5 тыс. руб.)

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года земельного налога поступило больше на 737,5 тыс. руб. или на 22,0%.

В доход бюджета городского поселения – поселок Селижарово также поступили:

- **доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки**, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 5,1% или 664,4 тыс. руб. (исполнение к прогнозным назначениям составило 139,6%, перевыполнение составило 188,4 тыс. руб.)

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений – 0,2% или 30,8 тыс. руб. (исполнение к прогнозным назначениям составило 106,2%, перевыполнение составило 1,8 тыс. руб.)

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 3,7% или 474,2 тыс. руб. (исполнение к прогнозным назначениям составило 220,0%, перевыполнение составило 259,2 тыс. руб.);

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 0,4% или 52,9 тыс. руб. (исполнение к прогнозным назначениям составило 40,7%, недовыполнение составило 77,1 тыс. руб.);

- единый сельскохозяйственный налог – 4,1 тыс. руб.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 4,5 тыс. руб.

По группе доходов «Безвозмездные поступления» исполнение составило **56 330,3** тыс. руб., или 92,1% годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2013 г. безвозмездных поступлений поступило больше в 3,5 раза.

В 2014 году в бюджет поступали дотации, субсидии, субвенции и прочие межбюджетные трансферты.

**Дотации** бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 3138,3 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений.

**Дотации** бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили в сумме 2778,0 тыс. руб. и исполнены на 76,7% годовых назначений.

**Субсидии** составили 49 021,3 тыс. руб. или 99,6% годовых назначений.

**Субвенции** в 2014 году поступили в бюджет в сумме 343,0 тыс. руб. и исполнены на 100% годовых назначений.

**Прочие безвозмездные поступления** в 2014 году поступили в сумме 1 049,7 тыс. руб. и исполнены на 21,7% годовых назначений.

**Итоги по проверке достоверности доходов бюджета МО городского поселение – поселок Селижарово.**

1. Сведения, отраженные в отчете об исполнении бюджета МО городского поселение – поселок Селижарово за 2014 год по доходам, соответствуют операциям по фактическому поступлению средств по данным учета Управления Федерального казначейства по Тверской области.

2. В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета **МО городское поселение – поселок Селижарово** за 2014 год за 2014 год и бюджетной отчетности за 2014 год по главным администраторам доходов бюджета МО городского поселение – поселок Селижарово **недостоверности отчетных данных не установлено.**

**2.2. Расходы бюджета МО городского поселение – поселок Селижарово** за 2014 год исполнены в сумме **66 539,5 тыс. руб.**, что на 35 104,5 тыс. руб. или в 2,1 раза больше расходов, произведенных в 2013 году (31 435,0 тыс. руб.).

Исполнение бюджета МО городского поселение – поселок Селижарово за 2014 год по сравнению с первоначально утвержденными показателями по расходам составило

324,0%, в то время как с учетом внесенных в течение года изменений исполнение составило 91,1%.

**Следовательно, по результатам анализа изменений бюджетных назначений прогноз расходов бюджета городского поселения более реалистичен после внесенного изменения от 29.12.2014 № 45.**

Согласно отчету об исполнении бюджета МО городского поселения – поселок Селижарово исполнение расходов по разделам и подразделам за 2014 год характеризуется следующим образом:

(тыс. руб.)

Наименование функциональных разделов	По отчету за 2013 год		Утверждено бюджетом на 2014 год		Исполнено по отчету за 2014 год				
	сумма, тыс. руб.	удельный вес	сумма, тыс. руб.	удельный вес	сумма, тыс. руб.	удельный вес	% исполнения	в % к 2013 году	отклонения (рост -, снижение +)
Общегосударственные вопросы (раздел 0100)	4161,0	13,3%	3493,6	4,8%	3309,6	5,0%	94,7%	79,5%	184,0
Национальная оборона(раздел 0200)	332,0	1,1%	342,9	0,5%	342,9	0,5%	100,0%	103,3%	0,0
Национальная экономика (раздел 0400)	18291,0	58,5%	25922,1	35,5%	25920,1	39,0%	100,0%	141,7%	2,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 0500)	8388,0	26,8%	43090,9	59,0%	36804,0	55,3%	85,4%	438,8%	6286,9
Социальная политика (раздел 1000)	105,0	0,3%	180,0	0,2%	162,9	0,2%	90,5%	155,1%	17,1
<b>Всего</b>	<b>31277,0</b>	<b>1,0</b>	<b>73029,5</b>	<b>1,0</b>	<b>66539,7</b>	<b>1,0</b>	<b>91,1%</b>	<b>212,7%</b>	<b>6489,8</b>

Значительную долю расходов бюджета МО городского поселения – поселок Селижарово в 2014 году (94,3%) составили расходы: национальную экономику – 39,0% и жилищно-коммунальное хозяйство – 55,3%.

#### **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Исполнение расходов в 2014 году составило 3 309,6 тыс. руб. или 94,7% к годовым бюджетным назначениям (3 493,6 тыс. руб.), что больше показателя среднего исполнения бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово (91,1%). Остаток неосвоенных по разделу средств составил 184,0 тыс. руб.

Исполнение расходов по подразделам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

РП/ППП	Наименование функциональных разделов,	Ассигнования по сводной бюджетной росписи на 2014 год с учетом внесенных в нее изменений	Исполнено по отчету за 2014 год

		Сумма, (тыс. руб.)	Удель н. вес(%)	Сумма, (тыс. руб.)	Удель н. вес(%)	% испол- нения к годовым ассигновани ям	Отклонен ия (экономи я -, перерасх од +)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>3493,7</b>	<b>100</b>	<b>3309,6</b>	<b>100</b>	<b>94,7</b>	<b>-184,1</b>
104	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	3324	95,1	3151,6	95,2	94,8	-172,4
113	Другие общегосударственные вопросы:	169,7	4,9	158	4,8	93,1	-11,7

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

#### **Раздел 0200 «Национальная оборона»**

Бюджетные назначения в 2014 году по данному разделу, поступившие в виде субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты исполнены в сумме 342,9 тыс. руб., или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

#### **Раздел 0400 «Национальная экономика»**

Бюджетные назначения в 2014 году по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», поступившие в виде субсидии местным бюджетам на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, исполнены в сумме 3 474,8 тыс. руб., или 100,0% к годовым бюджетным назначениям .

Бюджетные назначения в 2014 году по данному разделу, поступившие в виде субсидии местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения за счет средств областного бюджета, исполнены в сумме 22 447,2 тыс. руб., или 100,0% к годовым бюджетным назначениям .

В целом по данному разделу расходы за 2014 год исполнены в сумме 25922,1 тыс. руб. или 100,0% к годовым бюджетным назначениям.

Показатели, отраженные в отчете об исполнении бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

#### **Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Кассовое исполнение за 2014 год в целом по разделу составило 36 804,0 тыс. руб., или 85,4% от годовых бюджетных ассигнований (43 090,9 тыс. руб.).

Исполнение расходов по подразделам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

РП/ ППП	Наименование	Ассигнования по сводной	Исполнено по отчету
------------	--------------	----------------------------	---------------------

	функциональных разделов, подразделов	бюджетной росписи на 2014 год с учетом внесенных в нее изменений		за 2014 год			
		Сумма, (тыс. руб.)	Удельн. вес (%)	Сумма, (тыс. руб.)	Удельн. вес (%)	% исполнения к годовым ассигнованиям	Отклонения (экономия -, перерасход +)
<b>05</b>	<b>Жилищно – коммунальное хозяйство</b>	<b>43090,9</b>		<b>36804,0</b>			
0501	Жилищное хозяйство	31 175,0	72,3	26921	73,1	86,4	4 254,0
0502	Коммунальное хозяйство	1927,9	4,5	1657,6	4,5	86,0	270,3
0503	Благоустройство	9987,1	23,2	8225,4	22,3	82,4	1761,7

Исполнение расходов по подразделу 0501 осуществлено за счет средств субсидии бюджетам поселений на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда и составили 26 921,0 тыс. руб., или 86,4% годовых бюджетных назначений.

Показатели, отраженные в отчет об исполнении бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово 2014 года соответствуют показателям бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета.

#### **Раздел 1000 «Социальная политика»**

Исполнение расходов на социальную политику за 2014 год направлены на доплаты к пенсии муниципальным служащим и составили 162,9 тыс. руб., или 90,5% годовых бюджетных назначений.

Произведенной сверкой показателей исполнения бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год, отраженных в отчете об исполнении бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год, и соответствующих показателей бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета **недостоверности отчетных данных о кассовом исполнении не установлено.**

#### **Исполнение источников финансирования дефицита бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово на 2014 год.**

Первоначальным решением Совета депутатов городского поселения – поселок Селижарово «О бюджете муниципального образования городское поселение – поселок Селижарово на 2014 год» от 16.12.2013 г. № 15 бюджет на 2014 год утвержден при равнозначных доходной и расходной частях.

В течение отчетного года, в связи с изменениями показателей общего объема расходов бюджета городского поселения – поселок Селижарово, профицит бюджета составил **2 713,7 тыс. руб.**

Результатом исполнения бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год явился профицит в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

**Остаток средств на счете муниципального бюджета по состоянию на 01.01.2015 года составил 2 875,3 тыс. руб.**

**В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:**

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета **МО городское поселение – поселок Селижарово** проведена камеральная проверка **бюджетной отчетности за 2014 год**.

В Ревизионную комиссию муниципального образования «Селижаровский район» главным распорядителем бюджетных средств МО городское поселение – поселок Селижарово бюджетная отчетность представлена в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса РФ – до 1 апреля текущего года.

Главным распорядителем бюджетных средств **МО городское поселение – поселок Селижарово** при составлении и представлении бюджетной отчетности в финансовый орган нарушены следующие пункты Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 26.10.2012) "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации":

- **пункт 4** : не представлено сопроводительное письмо к бюджетной отчетности;
- **пункт 152, 154** - пояснительная записка к отчету представлена не в полном объеме:
  - отсутствует таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», в которой отражается информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, проводимых субъектом бюджетной отчетности;
  - **пункт 167**. Показатели, отраженные в ф. 0503169 должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

Основными недостатками текстовой части пояснительной записки являются:

- отсутствие достаточной информации о деятельности администрации городского поселения;
- отсутствует информация о принимаемых мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;
- цели деятельности, направления деятельности с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности учредительным документам;
- иная информация, оказавшая существенное влияние на деятельность субъекта бюджетной отчетности за отчетный период и не нашедшая отражения в таблицах и приложениях.

При проверке контрольных соотношений форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено.

В текстовой части пояснительной записки отсутствуют сведения о проведении инвентаризации активов и обязательств в установленном порядке, что нарушает пункт 7 Инструкции 191н.

Анализ состояния расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности показал недостаточную работу администрации городского поселения по снижению кредиторской задолженности.

Главным распорядителем бюджетных средств МО городское поселение – поселок Селижарово допущено отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность в целях выплаты сотрудникам пособий по временной нетрудоспособности. Дебиторская



задолженность по коду счета 130300000 составила 6080,27 руб. Несвоевременно произведена сверка по уплате налогов в бюджет.

Кредиторская задолженность на 01.01.2015 составила 9 172,9 тыс. руб., из них 4 696,8 тыс. руб. – просроченная. В течение отчетного года кредиторская задолженность увеличилась на 3 353,7 тыс. руб. или 57,6%

### **3. Общий вывод**

Отчет об исполнении бюджета МО городское поселение – поселок Селижарово за 2014 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ и статьи 31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение – поселок Селижарово с вынесением соответствующей оценки.

**Председатель**

**М.Б. Федулова**