



**Ревизионная комиссия муниципального образования
«Селижаровский район» Тверской области**

172200 Тверская область, пгт Селижарово, ул. Ленина, д. 12, тел.: (48269) 2 25 15

Заключение

на проект решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 22.12.2015 г. № 11 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2016 год»

пгт Селижарово

«27» апреля 2016 г.

Заключение подготовлено на основании пунктов 2 и 7 части 2 статьи 9 Федерального закон № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 22.12.2015 г. № 11 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2016 год».
2. Пояснительная записка к проекту решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 22.12.2015 г. № 11 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2016 год».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу проектом решения предусматривается на 2016 год:

- увеличение доходов бюджета на **15 160,2** тыс. руб.
- увеличение расходов бюджета на **16 365,4** тыс. руб.
- сокращение профицита бюджета на **1 205,2** тыс. руб.

1. Анализ изменений, вносимых в доходную часть бюджета МО «Селижаровский район» на 2016 год.

Проект решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 22.12.2015 г. № 11 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2016 год» предусматривает в 2016 г. **увеличение** доходной части бюджета муниципального района на сумму **12 203,3** тыс. руб. по группе **«Налоговые и неналоговые доходы»** сложившейся из:

- **налога на доходы физических лиц, источником которых является налоговый агент** – увеличение на **7 940,5** тыс. руб. Согласно выписке Управления федерального казначейства, фактическое поступление по коду 18210102010011000110 «Налог на доходы физических лиц» на 01.04.2016г. составило 20 470,0 тыс. руб. при прогнозных назначениях 64 370,6 тыс. руб. (исполнение составило **31,8%**). Увеличение объясняется фактическими поступлениями налога на доходы физических лиц за период с января по апрель 2016 года от УК «Прагма-Капитал» в сумме 8 400,0 тыс. руб., не предусмотренными в бюджете на 2016 год.
- **акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** - увеличение на **4 262,8** тыс. руб. Согласно выписке Управления федерального казначейства, фактическое поступление по коду 10010302000 00 0000 000 «Доходы от уплаты акцизов» на 01.04.2016г. составило 3 025,2 тыс. руб. при прогнозных назначениях 7 550,4 тыс. руб. (исполнение составило **40,0%**). Увеличение объясняется фактическими поступлениями доходов от уплаты акцизов за 1 квартал 2015 года.

Проект решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 22.12.2015 г. № 11 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2016 год», предусматривает в 2016 г. **увеличение** доходной части бюджета муниципального района на сумму **2 956,9** тыс. руб. по группе «**Безвозмездные поступления**» сложившейся из:

1. субсидии бюджетам на реализацию поддержки редакций районных и городских газет – **993,2** тыс. руб.
Изменение вносится на основании Постановления Правительства Тверской области от 07.04.2016 № 137-пп "О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по поддержке редакций районных и городских газет в 2016 году";
2. субсидии на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – **1 458,7** тыс. руб.
Изменение внесено на основании Постановления Правительства Тверской области от 22.03.2016 N 106-пп "Об утверждении распределения субсидий из областного бюджета Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно на 2016 год".
3. межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области в сумме **305,0** тыс. руб.
Изменение внесено на основании Закона Тверской области от 13.04.2016 N 24-ЗО "О внесении изменений в Закон Тверской области "Об областном бюджете Тверской области на 2016 год" (принят Законодательным Собранием Тверской области 31.03.2016)
4. прочих безвозмездных поступлений в бюджет муниципальных районов в виде спонсорской помощи в сумме **200,0** тыс. руб. Фактические поступления по коду

00020705000000000151 на 26.04.2016 г составили 26,2 тыс. руб. или 28,2%. Изменения вносятся необоснованно.

Вывод. Увеличение доходной части бюджета МО «Селижаровский район» является **обоснованным, за исключением суммы дохода от прочих безвозмездных поступлений в бюджет района в сумме 200,0 тыс. руб.**

2. Анализ изменений, вносимых в расходную часть бюджета МО «Селижаровский район» на 2016 год.

Представленным проектом решения предложено **увеличить** расходы бюджета МО «Селижаровский район» на 2016 год на **16 365,4** тыс. руб. до 245 016,4 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы проекта решения о бюджете не внесены соответствующие изменения в муниципальные программы, что не соответствует требованиям ст. 15, 65 Бюджетного Кодекса РФ.

При этом в соответствии с пунктом 67 постановления Администрации Селижаровского района Тверской области № 1133/1 от 28.08.2013 г. «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области» (с учетом изменений от 08.09.2014 №842/1, от 24.12.2014 №1166) для проведения экспертизы проекта решения Собрании депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов Селижаровского района от 22.12.2015 г. № 11 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2016 год» представлены проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в муниципальные программы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» непрограммные расходы на обеспечение деятельности Администрации Селижаровского района предлагается сократить на **29,1** тыс. руб.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предлагается увеличить непрограммные расходы на сумму **65,2** тыс. руб. в связи с оборудованием кабинета Ревизионной комиссии.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и регулирование земельных отношений» на 2015-2019 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования на **110,0** тыс. руб.

Рост расходов связан с необходимостью проведения кадастровых работ при формировании земельных участков в сумме 40,0 тыс. руб., 55,0 тыс. руб. на содержание имущества, составляющего казну района, 15,0 тыс. руб. на выполнение предписаний надзорных органов.

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Управление муниципальным имуществом и регулирование земельных отношений» на 2015-2019 годы».

В части непрограммных расходов предлагается увеличить бюджетные ассигнования на **277,6** тыс. руб., из них:

- 98,0 тыс. руб. на оплату услуг по изготовлению проекта «Схема размещения рекламных конструкций на территории Селижаровского района;

Расчеты-обоснования не представлены.

- 179,6 тыс. руб. на проектно - сметную документацию для ремонта здания пищеблока ГБУЗ «Селижаровская ЦРБ».

Изменение вносится на основании решения Собрании депутатов Селижаровского района Тверской области от 03.03.2016 г №23 «Об утверждении Положения о создании условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предлагается увеличить расходы в рамках муниципальной программы "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Селижаровского района на 2014 - 2018 годы" сумме 40,0 тыс. руб. на установку системы видеонаблюдения на улицах поселка с выводом изображения на пульт дежурного Селижаровского отделения полиции.

(изменение вносится на основании рекомендаций прокуратуры Селижаровского района по увеличению финансирования муниципальных программ по данному разделу в целях профилактики правонарушений и сокращения количества дорожно-транспортных происшествий.).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предлагается увеличить расходы на **4 567,8** тыс. руб., из них:

— **4262,8** тыс. руб. в рамках муниципальной программы «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района на 2014-2018 годы» на содержание, капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования и инженерных сооружений на них, в том числе 730,0 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности по содержанию автомобильных дорог.

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района на 2014-2018 годы».

— **305,0** тыс. руб. в рамках муниципальной программы "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Селижаровского района на 2014 - 2018 годы" на обустройство дорожной разметки на дорогах поселка.

Изменения вносятся на основании Закона Тверской области от 13.04.2016 N 24-30 "О внесении изменений в Закон Тверской области "Об областном бюджете Тверской области на 2016 год" (принят Законодательным Собранием Тверской области 31.03.2016).

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» предлагается увеличить непрограммные расходы на **185,0** тыс. руб. на бюджетные инвестиции в объекты

капитального строительства собственности муниципальных образований за счет средств районного бюджета, в частности на разработку проектно-сметной документации по газификации многоквартирных домов.

Расчеты-обоснования не представлены.

Раздел 0700 «Образование»

По подразделу **0701** в рамках муниципальной программы «Развитие образования Селижаровского района на 2014-2018 годы» предлагается увеличение расходов на сумму **896,6** тыс. руб. по подпрограмме «Повышение доступности и качества дошкольного образования» по следующим направлениям:

- предоставление бюджетных ассигнований на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных дошкольных организациях в сумме **474,2** тыс. руб. (приобретение продуктов питания, прохождение медицинского осмотра работников дошкольных учреждений);
- проведение ремонта зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности, используемые для размещения дошкольных образовательных учреждений в сумме **422,4** тыс. руб. (кредиторская задолженность по замене оконных блоков в дошкольных учреждениях)

Расходы на 2016 год по подразделу **0702** предлагается увеличить на **7 208,9** тыс. руб. по следующим направлениям:

- по муниципальной программе «Культура Селижаровского района на 2014-2018 годы» по подпрограмме «Содержание, обеспечение деятельности и развития МОУ ДОД «Селижаровская ДШИ» в сумме 224,6 тыс. руб. на текущий ремонт и приобретение стройматериалов;
- по муниципальной программе «Развитие образования Селижаровского района на 2014-2018 годы» по подпрограмме «Повышение доступности и качества общего образования»:
 - на предоставление транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – **3 755,9** тыс. руб., из них:
 - за счет средств областного бюджета – 1458,7 тыс. руб.
 (изменение внесено за счет средств субсидии из областного бюджета Тверской области)
 - за счет средств местного бюджета – 2 297,2 тыс. руб.;
 - проведение ремонтов зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности, используемые для размещения образовательных учреждений в сумме **1 990,5** тыс. руб. (замена оконных блоков в здании школы, текущий ремонт зданий школ.);
 - на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) в сумме **1 237,4** тыс. руб. (противопожарное обслуживание, прохождение медицинского осмотра работников школ, оплата теплоснабжения);

По подразделу **0707** в рамках муниципальной программы «Развитие образования Селижаровского района на 2014-2018 годы» предлагается **увеличить** расходы на – **67,0** тыс. руб. на оплату задолженности по организации отдыха детей в каникулярное время за счет средств бюджета района

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Развитие образования Селижаровского района на 2014-2018 годы».

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В рамках муниципальной программы «Культура Селижаровского района на 2014-2018 годы» предлагается увеличение расходов на сумму **242,2** тыс. руб. Расходы на 2016 год по подразделу **0801 «Культура»** предлагается **увеличить**:

- по подпрограмме "Содержание, обеспечение деятельности и развития Селижаровского МУ "Музей" в сумме 56,5 тыс. руб. на ремонт лестничных маршей по предписанию надзорных органов;
- по подпрограмме "Содержание, обеспечение деятельности и развития МУК "Селижаровская ЦБС" в сумме 80,6 тыс. руб. на оплату услуг по оценке условий труда, противопожарное обслуживание);
- по подпрограмме "Содержание, обеспечение деятельности и развития МУК "Селижаровский РДК" в сумме 105,0 тыс. руб. на поверку теплосчетчика и приобретение оборудования за счет остатков межбюджетных трансфертов 2015 года.

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Культура Селижаровского района на 2014-2018 годы».

Раздел 1000 «Социальная политика»

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в рамках муниципальной программы «Реализация приоритетных направлений социальной политики Селижаровского района на 2015-2019 годы» предлагается **увеличить** расходы на **1455,7** тыс. руб.

За счет дополнительных бюджетных ассигнований предлагается произвести дополнительные расходы по подпрограмме "Нормализация кадровой ситуации в отрасли здравоохранения в Селижаровском районе" на сумму **1471,7** тыс. руб. на предоставление социальных выплат в виде компенсации расходов по уплате ипотечных кредитов, полученных на приобретение жилья врачам, вновь принятыми на работу в ГБУЗ "Селижаровская ЦРБ", прибывшим из другой местности.

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Реализация приоритетных направлений социальной политики Селижаровского района на 2015-2019 годы».

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» в рамках муниципальной программы «Поддержка редакции газеты «Верхневолжская правда» Селижаровского района на 2014-2018 годы» предлагается **увеличить** расходы на **1 218,2** тыс. руб., из них:

- 993,2 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Тверской области на реализацию поддержки редакций районных и городских газет;

Изменение вносится на основании Постановления Правительства Тверской области от 07.04.2016 № 137-пп "О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по поддержке редакций районных и городских газет в 2016 году".

- 225,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Поддержка редакции газеты "Верхневолжская правда" Селижаровского района" на 2014-2018 годы».

Вывод. Изменение расходной части бюджета МО «Селижаровский район» является обоснованным, за исключением расходов по подразделам 0113 «Другие общегосударственные вопросы», 0502 «Коммунальное хозяйство».

5. Источники финансирования дефицита бюджета МО «Селижаровский район»

В представленном проекте решения профицит составил в сумме **8339,4** тыс. руб. бюджета муниципального района при прогнозируемом на 2016 год профиците **9 544,6** тыс. руб.

Проектом решения о внесении изменений в решение о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета предусмотрен источник «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» в сумме 1910,6 тыс. руб.

Увеличение прочих остатков средств бюджетов в сумме 253 355,8 тыс. руб.

Уменьшение прочих остатков средств бюджетов в сумме 255 266,4 тыс. руб.

Изменение является **обоснованным**.

Анализ внесенных изменений в проект решения Собрании депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов Селижаровского от 22.12.2015 г. №11 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2016 год»

В представленном проекте решения предлагается пункт 11 изложить в новой редакции, в котором общий объем бюджетных ассигнований направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год увеличивается на сумму **4 050,0** тыс. руб. на основании Закона Тверской области от 23.12.2015 N 132-ЗО "О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

В представленном проекте решения предлагается пункт 12 изложить в новой редакции, в котором общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Селижаровский район» на 2016 год **увеличивается** на **4 262,8** тыс. руб. и утверждается в сумме 25 578,7 тыс. руб.

Изменение вносится за счет фактически поступивших доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, масла.

В представленном проекте решения предлагается пункт 14 изложить в новой редакции, в котором предельный объем муниципального долга муниципального образования район «Селижаровский район» на 2016 год увеличивается и устанавливается в сумме **66 307,1** тыс. руб. в соответствии с п.3 статьи 107 Бюджетного Кодекса РФ.

Данные изменения и дополнения обоснованны.

Заключение:

Ревизионная комиссия муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области рекомендует Собранию депутатов Селижаровского района рассмотреть проект решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 22.12.2015 г. № 11 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2016 год» с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

М.Б. Федулова