



**Ревизионная комиссия муниципального образования
«Селижаровский район» Тверской области**

172200 Тверская область, пгт Селижарово, ул. Ленина, д. 12, тел.: (48269) 2 25 15

Заключение

на проект решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 25.12.2014 г. № 213 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

пгт Селижарово

«27» апреля 2015 г.

Заключение подготовлено на основании пунктов 2 и 7 части 2 статьи 9 Федеральный закон № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 25.12.2014 г. № 213 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».
2. Пояснительная записка к проекту решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 25.12.2014 г. № 213 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу проектом решения предусматривается на 2015 год:

- увеличение доходов бюджета на **6 764,5** тыс. руб.
- увеличение расходов бюджета на **9 897,8** тыс. руб.
- дефицит бюджета 982,4 тыс. руб.

1. Анализ изменений, вносимых в доходную часть бюджета МО «Селижаровский район» на 2015 год.

Проект решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 25.12.2014 г. № 213 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусматривает в 2015 г. **увеличение** доходной части бюджета муниципального района

на сумму 3 377,9 тыс. руб. по группе «**Налоговые и неналоговые доходы**» сложившейся из:

налога на доходы физических лиц, источником которых является налоговый агент – увеличение на **3 377,9** тыс. руб. Согласно выписке Управления федерального казначейства, фактическое поступление по коду 18210102010011000110 «Налог на доходы физических лиц» на 24.04.2015г. составило 25 387,8 тыс.руб. при прогнозных назначениях **70 883,0** тыс. руб. (исполнение составило **35,8%**). Увеличение объясняется фактическими поступлениями налога на доходы физических лиц за 1 квартал 2015 года от ООО «Прага-Капитал», не предусмотренными в бюджете на 2015 год. Определить сумму поступлений от данного налогового агента, на которую предполагается увеличить доходную часть районного бюджета по налогу на доходы физических лиц **не представляется возможным**, т.к. сумма налога на доходы физических лиц от ООО «Прага-Капитал» поступает в общей сумме доходов районного бюджета и финансовым органом не уточнены данные поступления.

Проект решения Собрании депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов Селижаровского района от 25.12.2014 г. № 213 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». предусматривает в 2015 г. **увеличение** доходной части бюджета муниципального района на сумму 3 386,6 тыс. руб. по группе «**Безвозмездные поступления**» сложившейся из:

1. **увеличения** на сумму **3390,8** тыс. руб. по группе «Безвозмездные поступления», в том числе:

субсидии бюджетам муниципальных образований, из них:

- а) субсидия на организацию транспортного обслуживания населения на пригородных маршрутах автомобильного транспорта в соответствии с минимальными социальными требованиями – **1 204,0** тыс. руб.

Изменение внесено на основании Постановление Правительства Тверской области от 03.03.2015 N 94-пп "О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных районов Тверской области по организации транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района Тверской области в соответствии с минимальными социальными требованиями на 2015 год»;

- б) субсидия на обеспечение учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений горячим питанием – **592,0** тыс. руб.

Изменение внесено на основании Постановления Правительства Тверской области от 17.03.2015 N 113-пп "О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием на 2015 год»;

- в) субсидия на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – **1 594,8** тыс. руб.

Изменение внесено на основании Постановления Правительства Тверской области от 17.02.2015 N 69-пп "Об утверждении распределения субсидий из областного

бюджета Тверской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно на 2015 год».

2. **уменьшения** субвенции на осуществление государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – **4,2** тыс. руб. (изменение внесено на основании Закона Тверской области от 29.12.2014 N 122-ЗО "Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов").

Вывод. Увеличение доходной части бюджета МО «Селижаровский район» является **обоснованным.**

2. Анализ изменений, вносимых в расходную часть бюджета МО «Селижаровский район» на 2015 год.

Представленным проектом решения предложено **увеличить** расходы бюджета МО «Селижаровский район» на 2015 год на **9 897,8** тыс. руб. до 241 146,8 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы проекта решения о бюджете не внесены соответствующие изменения в муниципальные программы, что не соответствует требованиям ст. 15, 65 Бюджетного Кодекса РФ.

При этом в соответствии с пунктом 67 постановления Администрации Селижаровского района Тверской области № 1133/1 от 28.08.2013 г. «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области» (с учетом изменений от 08.09.2014 №842/1, от 24.12.2014 №1166) для проведения экспертизы проекта решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 25.12.2014 г. № 213 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» представлены проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в муниципальные программы.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» непрограммные расходы на обеспечение деятельности Администрации Селижаровского района предлагается увеличить на **150,0** тыс. руб. Рост расходов связан с необходимостью ремонтных работ в здании администрации Селижаровского района.

Расчеты –обоснования не представлены.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и регулирование земельных отношений» на 2015-2019 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования на **231,5** тыс. руб.

Рост расходов связан с необходимостью межевания земельных участков сельхозназначения и установкой информационной системы «Управление и распоряжение имуществом комплексом».

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Управление муниципальным имуществом и регулирование земельных отношений» на 2015-2019 годы».

В части непрограммных расходов предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 248,2 тыс. руб. на оплату госпошлины и неустойки по суду за техобслуживание газовых сетей.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По подразделу 0304 «Органы юстиции» предлагается **сократить** непрограммные расходы на обеспечение деятельности органа местного самоуправления, в частности на осуществление государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния на сумму **4,2** тыс. руб.

(изменение внесено на основании Закона Тверской области от 29.12.2014 N 122-ЗО "Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов").

Раздел 0400 «Национальная экономика»

По разделу 0408 «Транспорт» предлагается увеличить расходы в рамках муниципальной программы «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района на 2014-2018 годы» в связи с поступлением субсидии на компенсацию расходов, связанных с транспортным обслуживанием населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями в сумме **1 204,0** тыс. руб. в виде субсидии юридическим лицам.

Изменение внесено на основании Постановление Правительства Тверской области от 03.03.2015 N 94-пп "О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных районов Тверской области по организации транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района Тверской области в соответствии с минимальными социальными требованиями на 2015 год».

По разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предлагается **увеличить** расходы в рамках муниципальной программы «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района на 2014-2018 годы» на **1 003,9** тыс. руб., в частности на содержание, капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования и инженерных сооружений на них.

Изменение вносится за счет остатков неиспользованных средств муниципального дорожного фонда 2014 года.

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района на 2014-2018 годы».

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» предлагается увеличить непрограммные расходы на **500,0** тыс. руб. на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований за счет средств районного бюджета, в частности на выполнение полномочий района в части организации теплоснабжения.

Расчеты-обоснования не представлены.

Раздел 0700 «Образование»

Основные изменения по **подразделу 0702** произошли в рамках Муниципальной программы «Развитие образования Селижаровского района на 2014-2018 годы». Расходы на 2015 год по разделу предлагается увеличить на **5 263,0** тыс. руб. за счет средств субсидии областного бюджета, из них:

- на обеспечение учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений горячим питанием – **592,0** тыс. руб.
(изменение внесено за счет средств субсидии из областного бюджета Тверской области);
- на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – **1 594,8** тыс. руб.
(изменение внесено за счет средств субсидии из областного бюджета Тверской области);

По **подразделу 0701** в рамках муниципальной программы «Развитие образования Селижаровского района на 2014-2018 годы» предлагается увеличение расходов на сумму **532,7** тыс. руб. по подпрограмме «Повышение доступности и качества дошкольного образования» по следующим направлениям:

- предоставление бюджетных ассигнований на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных дошкольных организациях в сумме 232,7 тыс. руб.;
- проведение ремонтов зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности, используемые для размещения дошкольных образовательных учреждений в сумме 300,0 тыс. руб.

По **подразделу 0702** В рамках муниципальной программы «Развитие образования Селижаровского района на 2014-2018 годы» предлагается **увеличить** расходы на – **4730,3** тыс. руб. по следующим направлениям:

По подпрограмме «Повышения доступности и качества общего образования» - на 4533,7 тыс. руб. :

- увеличение субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) в сумме 1 396,2 тыс. руб.;
- проведение ремонтов зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности, используемые для размещения образовательных учреждений в сумме 475,5 тыс. руб.;
- предоставление субсидии на обеспечение комплексной безопасности зданий (монтаж и обслуживание противопожарных систем) в сумме 475,5 тыс. руб.;

- предоставление субсидии на обеспечение горячим питанием учащихся начальных классов общеобразовательных учреждений в сумме 592,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета;
- предоставление субсидии на обеспечение подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – 1 594,8 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

По подпрограмме «Повышения доступности и качества дополнительного образования» 196,5 тыс. руб. на обеспечение публичного доступа к сети Интернет в местах культурного отдыха.

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Развитие образования Селижаровского района на 2014-2018 годы».

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

В рамках муниципальной программы «Культура Селижаровского района на 2014-2018 годы» предлагается увеличение расходов на сумму **154,6** тыс. руб. Расходы на 2014 год по **подразделу 0801 «Культура»** предлагается **увеличить** за счет увеличения налоговых доходов.

За счет дополнительных средств предлагается произвести оформление новой экспозиции в музее, приобретение оргтехники, арендную плату сельских библиотек и обслуживание пожарной сигнализации.

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Культура Селижаровского района на 2014-2018 годы».

Раздел 1000 «Социальная политика»

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в рамках муниципальной программы «Реализация приоритетных направлений социальной политики Селижаровского района на 2015-2019 годы» предлагается **увеличить** расходы на **570,0** тыс. руб., в том числе за счет увеличения налоговых доходов.

За счет дополнительных бюджетных ассигнований предлагается произвести расходы по следующим направлениям:

- единовременную денежную выплату инвалиду на приобретение жилья – 470,0 тыс. руб.
- оказание единовременной адресной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации – 100,0 тыс. руб.

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Реализация приоритетных направлений социальной политики Селижаровского района на 2015-2019 годы».

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

По подразделу 1101 «Физическая культура» предлагается **увеличить** расходы на **26,8** тыс. руб. в рамках муниципальной программы «Физкультура и спорт Селижаровского района на 2014-2018 годы».

Изменения вносятся на основании проекта Постановления Администрации Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений в муниципальную программу Селижаровского района Тверской области «Физкультура и спорт Селижаровского района на 2014-2018 годы».

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предлагается увеличить расходы на 550,0 тыс. руб. для предоставления межбюджетного трансферта на софинансирование расходных обязательств по погашению кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципального образования городское поселение – поселок Селижарово.

Вывод. Изменение расходной части бюджета МО «Селижаровский район» является обоснованным, за исключением расходов по подразделам 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0502 «Коммунальное хозяйство».

3. Источники финансирования дефицита бюджета МО «Селижаровский район»

В представленном проекте решения дефицит бюджета муниципального района составил на 982,4 тыс. руб. при прогнозируемом на 2015 год профиците 2 150,9 тыс. руб.

Проектом решения о внесении изменений в решение о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета предусмотрен источник «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» в сумме 4 232,4 тыс. руб.

Увеличение прочих остатков средств бюджетов в сумме 240 164,4 тыс. руб.

Уменьшение прочих остатков средств бюджетов в сумме 244 396,8 тыс. руб.

Дефицит бюджета района на 2015 год к объему доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений) не превышает предельного значения, установленного п. 3. ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ,

Изменение является **обоснованным**.

Анализ внесенных изменений в проект решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 25.12.2014 г. № 213 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

В представленном проекте решения предлагается дополнить пункт 20 дополнительным абзацем, определяющим возможность поступления средств в бюджет за счет субсидий из областного бюджета в соответствии с Приложением №23, в котором указываются направления расходования средств субсидий из областного бюджета на 2015 год. Данные направления определены в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2015 N 94-пп "О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных районов Тверской области по организации

транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района Тверской области в соответствии с минимальными социальными требованиями на 2015 год», Постановлением Правительства Тверской области от 17.03.2015 N 113-пп "О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием на 2015 год», Постановлением Правительства Тверской области от 17.02.2015 N 69-пп "Об утверждении распределения субсидий из областного бюджета Тверской области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно на 2015 год».

В представленном проекте решения предлагается пункт 17 изложить в новой редакции, в котором общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Селижаровский район» на 2015 год **увеличивается на 1003,8 тыс. руб.** и утверждается в сумме **23 660,8 тыс. руб.**

Изменение вносится за счет остатка средств муниципального дорожного фонда по состоянию на 1 января 2015 года в сумме 1003,8 тыс. руб.

В представленном проекте решения предлагается дополнить пункт 18 дополнительным абзацем, в котором источником формирования дорожного фонда может являться остаток средств муниципального дорожного фонда предшествующего периода в сумме 1003,8 тыс. руб. в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Также представленным проектом предлагается внести изменения в пункт 22, в котором объем иных межбюджетных трансфертов на софинансирование расходных обязательств бюджетам городского и сельских поселений увеличивается на 550,0 тыс. руб. и утверждается в объеме **3 000,0 тыс. руб.** в соответствии со статьей 142.4 Бюджетного Кодекса РФ.

В представленном проекте решения предлагается изменить пункт 26, в котором предельный объем муниципального долга муниципального образования «Селижаровский район» на 2015 год увеличивается и устанавливается в сумме **63 785,0 тыс. руб.** в соответствии с п.3 статьи 107 Бюджетного Кодекса РФ.

Данные изменения и дополнения **обоснованны.**

Заключение:

Ревизионная комиссия муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области рекомендует Собранию депутатов Селижаровского района рассмотреть проект решения Собрания депутатов Селижаровского района Тверской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Селижаровского района от 25.12.2014 г. № 213 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом замечаний, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

М.Б. Федулова

