



**Ревизионная комиссия муниципального образования
«Селижаровский район» Тверской области**

172200 Тверская область, пгт Селижарово, ул. Ленина, д. 12, тел.: (48269) 2 25 15

Заключение

**на проект решения Совета депутатов Большекошинского сельского поселения
Тверской области «О бюджете муниципального образования «Большекошинское
сельское поселение» на 2016 год»**

пгт. Селижарово

«23» декабря 2015 г.

1. Общие положения

Заключение Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области на проект решения Совета депутатов Большекошинского сельского поселения Тверской области «О бюджете муниципального образования «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год», представленный Советом депутатов Большекошинского сельского поселения в Ревизионную комиссию муниципального образования «Селижаровский район» 09.12.2015 г., подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Большекошинское сельское поселение», Положением «О Ревизионной комиссии муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области.

При подготовке Заключения Ревизионная комиссия МО «Селижаровский район» учитывала основные направления бюджетной политики Тверской области на 2016 - 2018 годы: внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления; улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем. При подготовке Заключения проанализированы показатели проекта решения Совета депутатов Большекошинского сельского поселения Тверской области «О бюджете муниципального образования «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год», проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей.

Объем представленных с проектом решения документов и материалов не соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьей 14.2. Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Большекошинское сельское поселение», утвержденное решением Совета депутатов Большекошинского сельского поселения Тверской области.

В качестве поясняющих документов и материалов к проекту решения «О бюджете муниципального образования «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год» не представлены:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики;
2. Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Большекошинское сельское поселение» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Большекошинское сельское поселение» за текущий финансовый год;
3. Прогноз социально-экономического развития;
4. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

1.2. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Большекошинское сельское поселение» проект бюджета разработан на очередной финансовый год.

2. Прогноз социально – экономического развития МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и пунктом 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Большекошинское сельское поселение», утвержденное решением Совета депутатов Большекошинского сельского поселения Селижаровского района Тверской области от 25.03.2014 № 17 прогноз социально-экономического развития Большекошинского сельского поселения разрабатывается администрацией поселения или уполномоченным органом на период не менее трех лет (очередной финансовый год и плановый период) на основе данных социально-экономического развития поселения за последний отчетный год, оценки социально-экономического развития поселения до конца текущего финансового года и тенденций развития экономики и социальной сферы на очередной финансовый год и плановый период.

Ревизионная комиссия отмечает, прогноз социально – экономического развития Администрацией поселения не разрабатывается, что является нарушением статьи 173 Бюджетного кодекса и статьи 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Большекошинское сельское поселение».

По запросу Ревизионной комиссии отделом экономики Администрации Селижаровского района предоставлены следующие данные:

Демографические показатели. В рамках демографических показателей МО «Большекошинское сельское поселение» по состоянию:

на 01.01.2012 г. численность населения составила 594 человека.

на 01.01.2013 г численность населения составила 492 человека, со снижением на 102 человек или на 17,0%;

на 01.01.2014 г численность населения составила 504 человека, с ростом на 12 человек или на 2,4%.

на 01.01.2015 г численность населения составила 495 человек, с убылью на 9 человек или на 1,8%.

Анализ численности населения показывает **отрицательную динамику и сокращение численности населения** за период 2012-2015гг.

Занятость населения и состояние рынка труда.

	Показатели	2013 год (факт)	2014год (факт)	2015 год (оценка)	2016 год (прогноз)	2017 год (прогноз)	2018 год (прогноз)
1	Среднесписочная численность работников, занятых в экономике (тыс. человек), в т.ч.	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15
	<i>Отклонения к предыдущему году</i>		<i>0,0%</i>	<i>0,0%</i>	<i>0,0%</i>	<i>0,0%</i>	<i>0,0%</i>
	работников государственных учреждений	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004	0,004
	работников муниципальных учреждений	0,032	0,031	0,031	0,031	0,031	0,031
	работников сельского хозяйства	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
2	Фонд начисленной заработной платы (млн. руб.), в т.ч.	6,20	6,40	6,00	6,04	6,16	6,29
	<i>Отклонения к предыдущему году</i>		<i>3,2%</i>	<i>-6,3%</i>	<i>0,7%</i>	<i>2,0%</i>	<i>2,1%</i>
	работников государственных учреждений	0,8	0,92	0,93	0,94	0,957	0,976

	работников муниципальных учреждений	5,42	5,646	5,646	5,703	5,76	5,817
	работников сельского хозяйства	0	0	0	0	0	0
3	Численность индивидуальных предпринимателей без образования ЮЛ (ед.)	11	11	11	11	11	11
	<i>Отклонения к предыдущему году</i>		0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Среднесписочная численность работников, занятых в целом в экономике поселения на период 2013-2018 годы остается без изменений. При этом на 2016 – 2018 годы прогнозируется увеличение фонда заработной платы в среднем на 1,5%. Рост фонда заработной платы на прогнозируемый период определен с учетом объемов производства и развитием непроемственной сферы, а так же роста номинальной среднемесячной заработной платы работников. Численность индивидуальных предпринимателей на период 2013-2018 годы остается без изменений.

В целом прогнозируется сдержанная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения в 2016 – 2018 годах.

Выводы. Прогнозные показатели социально-экономического развития МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год представлены в очень узком диапазоне, что не позволяет реалистичнее видеть развитие экономики МО «Большекошинское сельское поселение» в целом. Ревизионная комиссия МО «Селижаровский район Тверской области полагает, прогноз социально-экономического развития МО «Большекошинское сельское поселение» должен охватывать больше сфер экономики, таких как промышленность, сельское хозяйство, развитие отраслей жизнеобеспечения, социальной сферы и уровень безработицы.

Ревизионная комиссия рекомендует Администрации Большекошинского сельского поселения разрабатывать прогноз социально-экономического развития или руководствуясь абзацем 2 пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ рассмотреть вариант о заключении соглашения между Администрацией Большекошинского сельского поселения и Администрацией Селижаровского района о передаче полномочий по разработке прогноза социально-экономического развития.

3. Общая характеристика проекта решения Совета депутатов Большекошинского сельского поселения Тверской области «О бюджете муниципального образования «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год»

Формирование доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год осуществлялось на основе данных, предоставленных главными администраторами поступлений в бюджет.

Основные параметры бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год характеризуются следующими данными (тыс. руб.).

Показатели	2014	2015	2016
	Фактическое исполнение	Утверждено назначений	Предусмотрено проектом
Доходы бюджета	1640,40	2227,00	1785,40
<i>к предыдущему году, сумма</i>		587	-442
<i>в %</i>		35,8%	-19,8%
Налоговые и неналоговые доходы	961,80	470,00	600,20
<i>к предыдущему году, сумма</i>		-492	130

в %		-51,1%	27,7%
Безвозмездные поступления	678,60	1757,00	1185,20
<i>к предыдущему году, сумма</i>		1 078	-572
в %		158,9%	-32,5%
Расходы бюджета	1996,80	3015,00	2185,40
<i>к предыдущему году, сумма</i>		1 018	-830
		51,0%	-27,5%
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	-356,4	-788,0	-400,0

Доходы проекта бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» предусмотрены в объеме на 2016 год в сумме **1785,4** тыс. руб., что меньше утвержденных назначений 2015 года на 442,0 тыс. руб. или 19,8 %

В прогнозе основных характеристик бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» **налоговые и неналоговые доходы** предусмотрены:

- на 2016 год в сумме **600,2** тыс. руб., что на 130,0 тыс. руб., или **27,7%** больше утвержденных назначений 2015 года .

В проекте бюджета на 2016 год наблюдается **снижение** безвозмездных поступлений:

- на 2016 год – предусмотрены в сумме 1185,2 тыс. руб., что на 572,0 тыс. руб. **меньше** утвержденных назначений 2015 года (1757,0 тыс. руб.) или на 32,5 %

Расходы проекта бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год предусмотрены в сумме 2185,4 тыс. руб., что на 830,0 тыс. руб. меньше утвержденных назначений 2015 года (3015,0 тыс. руб.) или на 27,5%.

Дефицит в проекте бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 составляет – **400,0** тыс. руб., с учетом изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует абзацу 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Представленным проектом решения статьей 14 предельный **объем муниципального долга** МО «Большекошинское сельское поселение» установлен на 2016 год в сумме **600,2 тыс. руб.**

Предельный объем муниципального долга МО «Большекошинское сельское поселение» в 2016 году соответствует требованиям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ и составляет **100,0 %** объема доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии со ст. 14 проекта решения верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года равен нулю.

4. Доходная часть бюджета МО «Большекошинское сельское поселение»»

В соответствии со статьей 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и **реалистичность расчета** доходов и расходов бюджета.

Согласно пояснительной записке, формирование доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год осуществлялось на основе расчетов прогнозов, предоставленных главными администраторами поступлений в бюджет и утвержденных назначений 2015 года.

Ревизионная комиссия отмечает, что экспертизу прогноза поступлений на 2016 год произвести на основании оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2015 год не

представляется возможным, так как **в нарушение ст. 184.2 БК РФ** данные документы к проекту бюджета на 2016 год не предоставлены

Налоговые и неналоговые доходы

Структура налоговых доходов

(тыс. руб.)

Показатели бюджета	Исполнение бюджета за 2014 г.	Утверждено назначений на 2015 год	Проект бюджета на 2016 год	
			сумма (тыс. руб.)	отклонение от утвержденных назначений 2015 года
ДОХОДЫ (налоговые и неналоговые) - всего	961,80	470,00	600,20	27,7%
Налоговые доходы	390,00	334,00	404,20	21,0%
НДФЛ	79,80	21,00	16,20	-22,9%
Налог на имущество физических лиц	152,00	152,00	146,00	-3,9%
Земельный налог	158,20	161,00	242,00	50,3%

Анализ налоговых доходов за период 2015-2016 годов показывает положительную динамику поступлений в бюджет поселения, результатом которой является прогноз роста поступлений в бюджет земельного налога в 2016 году на 50,3%.

Прогноз поступлений по данной группе доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год – 404,2 тыс. руб., с ростом к утвержденным назначениям на 2015 год (334,0 тыс. руб.) на 21,0%.

Согласно прогнозу доля налоговых доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» в 2016 году составит 22,6 % от общего объема доходов бюджета. Структура налоговых доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» в 2016 году состоит из:

Налог на доходы физических лиц (КБК 00010102000010000110)

Поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется на 2016 год в сумме **16,2** тыс. руб., со снижением к утвержденным назначениям на 2015 год (**21,0** тыс. руб.) на **22,9 %**.

В структуре налоговых доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» налог на доходы физических лиц в 2016 году составит 4,0 %.

Расчет контингента НДФЛ произведен Управлением Федеральной налоговой службы РФ по Тверской области исходя из оценки поступления данного налога за 2015 год и данных Министерства экономического развития Тверской области. Прогноз поступления налога на доходы физических лиц произведен исходя из контингента, установленного в объеме – 810,0 тыс. руб., норматив отчислений предусмотрен п. 5 ст.61 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в размере **2,0%**.

Расчёт прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2016 год можно признать реалистичным.

Налог на имущество физических лиц (КБК 00010601000000000110)

Поступление налога на имущество физических лиц прогнозируется на 2016 год в сумме **146,0** тыс. руб., со снижением к утвержденным назначениям на 2015 год (152,0 тыс. руб.) на 3,9%.

В структуре налоговых доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» налог на имущество физических лиц в 2016 году составит 59,9 %.

Норматив отчислений налога на имущество в бюджет МО «Большекошинское сельское поселение» в соответствии с пунктом 5 статьи 61 Бюджетного кодекса РФ составляет 100 %.

Расчет прогноза данного налога на 2016 год произведен главным администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы по Тверской области – исходя из налогооблагаемой базы и фактических поступлений в 2014 году.

Расчёт прогноза поступлений по налогу на имущество физических лиц на 2016 год можно признать реалистичным.

Земельный налог (КБК 0001060600000000110)

Поступление земельного налога прогнозируется на 2016 год в сумме **242,0** тыс. руб., с ростом к утвержденным назначениям на 2015 год (161,0 тыс. руб.) на 50,3%.

В структуре налоговых доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» земельный налог в 2016 году составит 18,0 %.

Норматив отчислений земельного налога в бюджет МО «Большекошинское сельское поселение» в соответствии с пунктом 5 статьи 61 Бюджетного кодекса РФ составляет 100%.

Расчет прогноза данного налога на 2016 год произведен главным администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы по Тверской области – исходя из налогооблагаемой базы и фактических поступлений в 2014 году.

Прогноз по земельному налогу состоит из прогнозов по следующим доходным источникам:

- земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (КБК 000 1 06 06033 10 0000 110).

В бюджет МО « Большекошинское сельское поселение» в 2016 году по данному коду прогнозируются поступления в сумме **42,0** тыс. руб.

- земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (КБК 000 1 06 06043 10 0000 110).

В бюджет МО « Большекошинское сельское поселение» в 2016 году по данному коду прогнозируются поступления в сумме **200,0** тыс. руб.

Расчёт прогноза поступлений по земельному налогу на 2016 год можно признать реалистичным.

Структура неналоговых доходов

(тыс. руб.)

Показатели бюджета	Исполнение бюджета за 2014 г.	Утверждено назначений на 2015 год	Проект бюджета на 2016 год	
			сумма (тыс. руб.)	отклонение от утв. назначений 2016 г.
ДОХОДЫ (налоговые и неналоговые) - всего	961,80	470,00	600,20	27,7%
Неналоговые доходы, в т.ч.	571,80	136,00	196,00	44,1%
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества поселений	170,80	136,00	196,00	44,1%

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов в 2016 году составит 11,0% .

Результатом снижения поступлений неналоговых доходов является изменение бюджетного законодательства, в результате которого доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и доходы от продажи земельных участков, расположенных в границах поселений поступают в бюджет муниципального района по нормативу 100%.

**Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества поселений
(КБК 00011302065100000130)**

В проекте бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» в этой подгруппе на 2016 год планируются поступления в сумме **196,0** тыс. руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» в 2016 году прогноз данного налога составит 32,7 %.

Ревизионная комиссия отмечает, расчёт прогноза поступлений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов поселений на 2016 год не представлен.

Выводы: по разделу 1 «Налоговые и неналоговые доходы бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» расчет прогноза поступления на 2016 год представлен, следует признать обоснованным и реалистичным, кроме прогноза поступлений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов поселений .

**Безвозмездные поступления
(КБК 00020000000000000000)**

Безвозмездные поступления бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» прогнозируются в 2016 году в сумме **1185,2** тыс. руб. со снижением к утвержденным назначениям 2015 года (1757,0 тыс. руб.) на 572,0 тыс. руб.

Структура безвозмездных поступлений бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» в 2016 году в общем объеме доходов составит 66,4%.

- объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2016 год составит **649,1** тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов составят **285,5** тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на софинансирование расходных обязательств составят **50,0** тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на организацию временного трудоустройства граждан составят **10,0** тыс. руб.;

- субвенция бюджетам поселений на осуществление органами местного самоуправления поселений полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты составит **65,4** тыс. руб.;

- прочие субвенции бюджетам поселений составят **0,15** тыс. руб.;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений составят **125,0** тыс.руб.

При проведении экспертизы установлено, что дотации и иные межбюджетные трансферты бюджету МО «Большекошинское сельское поселение» предусмотрены в проекте бюджета на 2016 год на уровне сумм, планируемых к передаче муниципальным

образованием «Селижаровский район» в приложениях к проекту районного бюджета на 2016 год.

Выводы: по разделу 2 «Безвозмездные поступления» прогноз следует признать обоснованным и реалистичным.

Вывод по доходной части бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» в целом.

Расчет прогноза поступлений в доходную часть бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год при устранении замечаний можно признать обоснованным и реалистичным.

5. Расходная часть бюджета МО «Большекошинское сельское поселение»

В соответствии с требованием статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета, осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Методика планирования бюджетных ассигнований на 2016 год утверждена Постановлением Администрации Селижаровского района от 16.11.2015 года № 358.

Расходы МО «Большекошинское сельское поселение» предусмотрены на 2016 год в сумме 2185,4 тыс. руб. что ниже назначений 2015 года на 829,6 тыс. руб.

Структура и динамика расходов

(тыс. руб.)

Показатели	Утверждено на 2015год (с изм.)		Предусмотрено проектом на 2016 год		Отклонение от утвержденных назначений 2015года
	Сумма (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)
«Общегосударственные вопросы»	1 137,00	37,71	1 212,00	55,46	75,00
<i>к предыдущему году в %</i>					6,60
«Национальная оборона»	53,00	1,76	65,40	2,99	12,40
<i>к предыдущему году в %</i>					23,40
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	11,00	0,36	23,00	1,05	12,00
<i>к предыдущему году в %</i>					109,09
«Национальная экономика»	10,00	0,33	10,00	0,46	0,00
<i>к предыдущему году в %</i>					0,00
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	1 726,00	57,25	798,00	36,52	-928,00
<i>к предыдущему году в %</i>					-53,77
«Социальная политика»	78,00	2,59	77,00	3,52	-1,00
<i>к предыдущему году в %</i>					100,00
Всего расходов	3015,00	100,00	2185,40	100,00	-829,60
<i>к предыдущему году в %</i>					-27,52

Приоритетными направлениями расходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год являются: общегосударственные вопросы, удельный вес расходов 55,5% к общим расходам бюджета МО «Большекошинское сельское поселение», жилищно-коммунальное хозяйство, удельный вес расходов 36,5 % к общим расходам бюджета МО «Большекошинское сельское поселение».

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проектом решения расходы по разделу на 2016 год предусмотрены в объеме **1212,0** тыс. руб.

Структура приведенных в проекте решения расходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» по данному разделу на 2016 год:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусматриваются расходы на обеспечение деятельности главы местной администрации в сумме **440,6** тыс. руб. Доля расходов на обеспечение деятельности главы местной администрации по подразделу 0100 составила 20,2 %;

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»

расходы на обеспечение деятельности Администрации МО «Большекошинское сельское поселение» проектом решения предусмотрены на 2016 год в объеме 699,3 тыс. руб. Согласно пояснительной записке данные средства предусмотрены на заработную плату, оплату услуг связи и коммунальных услуг, приобретение ГСМ и запасных частей, заготовку дров.

По отношению к утвержденным назначениям на 2015 год (685,0 тыс. руб.), прогнозируется увеличение расходов на 2016 год на 2,0 %.

В 2016 году доля расходов на обеспечение деятельности Администрации МО «Большекошинское сельское поселение» в общей сумме расходов бюджета по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» составляет 42,3 %.

По подразделу 0111 «Резервные фонды»

расходы бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» предусмотрены средства резервного фонда на 2016 год в сумме 10 тыс. руб.

Согласно требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Предлагаемый проектом размер резервного фонда Администрации МО «Большекошинское сельское поселение» в 2016 году составит 0,5% от общего, прогнозируемого на данный год, объема расходов бюджета, что не противоречит вышеуказанной норме.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»

Проектом решения расходы на выполнение функций по другим общегосударственным вопросам предусмотрены в сумме **1,2** тыс. руб.

Согласно пояснительной записке данные средства запланированы на:

- на уплату прочих налогов, сборов и иных платежей;
- осуществление государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за счет средств субвенции местным бюджетам в соответствии с Законом Тверской области « Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Проектом решения на выполнение функций по другим общегосударственным вопросам предусмотрены расходы в сумме **61,0** тыс. руб., которые будут направлены на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной муниципальной собственности.

Документы -обоснования по данным расходам не представлены.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

Проектом решения расходы на 2016 год предусмотрены в сумме **65,4** тыс. руб., что больше утвержденных бюджетных назначений на 2015 год (53,0 тыс. руб.) на 18,9%.

Средства по данному подразделу предусмотрены за счет субвенции из областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 259 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету, на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

По данному разделу прогнозируются расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления, осуществляющих первичный воинский учет, начисления на оплату труда.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»

Проектом решения предусмотрены расходы на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд для обеспечения пожарной безопасности на 2016 год в сумме **23,0** тыс. руб.

Расходы по разделу 0300 в общем объеме расходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» в 2016 году составят 1,1 %.

Средства по данному подразделу предусмотрены на обеспечение пожарной безопасности в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 69 – ФЗ «О пожарной безопасности» в частности на противопожарную опашку населенных пунктов.

Документы и расчеты -обоснования по данным расходам не представлены.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0401 «Общэкономические вопросы»

Проектом решения предусмотрены расходы на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 2016 год в сумме **10,0** тыс. руб. в рамках муниципальной программы «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан Селижаровского района» на

2014 – 2018 годы, утвержденной постановлением Администрации Селижаровского района от 25.11.2013 г. № 1389.

Расходы по разделу 0400 в общем объеме расходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» в 2016 году составят 0,2%.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Анализ динамики расходов по отрасли жилищно-коммунальное хозяйство показывает, что расходы на 2016 год уменьшатся на 53,8% по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2015 год (1726,0 тыс. руб.).

Расходы отрасли жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» в 2016 году составят 36,5 % .

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы на 2016 год предусмотрены в сумме **628,0** тыс. руб., что на 58,5% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2015 год (1513,0 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, расходы предусмотрены на содержание водонапорной башни, приобретение и установку глубинного насоса, ремонт водопроводной сети, проведение лабораторных исследований питьевой воды.

Документы и расчеты – обоснования по данным расходам не представлены.

По данному подразделу также предусмотрены расходы на реализацию программ по поддержке местных инициатив за счёт средств местного бюджета, поступлений от юридических лиц и вкладов граждан в сумме 275,0 тыс. руб.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы на 2016 год предусмотрены в сумме **170,0** тыс. руб., что на 20,2% меньше утвержденных ассигнований на 2015 год (213,0 тыс. руб.).

По данному подразделу в проекте бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год предусматриваются средства:

- на уличное освещение – 115,0 тыс. руб.;
- расходы по строительству и ремонту колодцев - 20,0 тыс. руб.;
- организация и содержание мест захоронения – 35,0 тыс. руб.

Документы и расчеты – обоснования по подразделу не представлены.

Ревизионная комиссия отмечает, расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» не обоснованы, расчеты не представлены и не подтверждены документально.

Раздел 1000 «Социальная политика»

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на реализацию публичных нормативных обязательств в сфере пенсионного обеспечения проектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме **77,0** тыс. руб.

Расходы на выплату пенсии за выслугу лет к трудовой пенсии по старости (инвалидности) муниципальным служащим производятся в соответствии с Положением, утвержденным решением Совета депутатов Большекошинского сельского поселения от 11.11.2010 № 47.

6. Источники финансирования дефицита бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год

Проект бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год сформирован с дефицитом в объеме **400,0** тыс. руб.

Удельный вес запланированного объема дефицита бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год к соответствующему объему доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений) **превышает предельные значения**, установленные п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которыми дефицит местного бюджета не должен превышать **10 процентов** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В тоже время, источником финансирования дефицита бюджета в 2016 году предусмотрены изменения остатков средств на едином счете бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» в сумме **400,0** тыс. руб., следовательно, при утверждении Советом депутатов решения о бюджете, дефицит бюджета соответствует бюджетному законодательству.

7. По результатам проведенной Ревизионной комиссией МО «Селижаровский район» Тверской области экспертизы представленного проекта бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» установлено следующее.

1. Прогноз социально – экономического развития Администрацией поселения не разрабатывается, что является нарушением статьи 173 Бюджетного кодекса и статьи 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Большекошинское сельское поселение»
2. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2015 год не предоставляется **в нарушение ст. 184.2 БК РФ** .
3. Формирование доходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год осуществлялось на основе расчетов прогнозов, предоставленных главными администраторами поступлений в бюджет. При этом **расчёты прогноза поступлений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов поселений на 2016 год не представлены**. При устранении замечаний прогноз доходов бюджета можно признать обоснованным и реалистичным.
4. Формирование расходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» производилось исключительно исходя из прогноза доходных источников. При этом **прогнозируемые расходы по указанным в заключении подразделам не обоснованы соответствующими финансово-экономические расчетами или подтверждающими документами. Расчеты – обоснования не представлены, расходы признаны необоснованными.**
5. Ревизионная комиссия рекомендует провести работу главному администратору расходов бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» по документальному подтверждению прогнозных данных расходов бюджета, иначе ставится под сомнение их реалистичность.

8. Заключительные положения

Ревизионная комиссия МО «Селижаровский район» Тверской области полагает, что проект бюджета МО «Большекошинское сельское поселение» на очередной финансовый год должен формироваться исключительно на основе действующих законодательных и нормативных правовых актов.

Учитывая вышеизложенное, Ревизионная комиссия МО «Селижаровский район» Тверской области рекомендует Совету депутатов МО «Большекошинское сельское

поселение» рассмотреть проект решения «О бюджете МО «Большекошинское сельское поселение» на 2016 год» с учетом выводов данного заключения.

Председатель

М.Б. Федулова