



**Ревизионная комиссия муниципального образования
«Селижаровский район» Тверской области**

172200 Тверская область, пгт Селижарово, ул. Ленина, д. 12, тел.: (48269) 2 25 15

**Заключение
на проект решения Совета депутатов городского поселения - поселок
Селижарово Тверской области «О бюджете муниципального образования
«Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год»**

пгт. Селижарово

«22» декабря 2015 г.

1. Общие положения

1.1 Заключение Ревизионной комиссии МО «Селижаровский район» Тверской области на проект решения Совета депутатов городского поселения - поселок Селижарово Тверской области «О бюджете муниципального образования «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год», представленный Советом депутатов городского поселения - поселок Селижарово Тверской области в Ревизионную комиссию муниципального образования «Селижаровский район» 09.12.2015 г., подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городское поселение – поселок Селижарово», Положением «О Ревизионной комиссии муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области.

При подготовке Заключения Ревизионная комиссия МО «Селижаровский район» учитывала основные направления бюджетной политики Тверской области на 2016 - 2018 годы: внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления; улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем. При подготовке Заключения проанализированы показатели проекта решения Совета депутатов городского поселения - поселок Селижарово Тверской области «О бюджете муниципального образования «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год», проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей.

Объем представленных с проектом решения документов и материалов не соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В качестве поясняющих документов и материалов к проекту решения «О бюджете муниципального образования «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год» не представлены:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики;
2. Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Городское поселение – поселок Селижарово» за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Городское поселение – поселок Селижарово» за текущий финансовый год;
3. Прогноз социально-экономического развития;
4. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

1.2. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городское поселение – поселок Селижарово» проект бюджета разработан на очередной финансовый год.

2. Прогноз социально – экономического развития МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городское поселение – поселок Селижарово», утвержденное решением Совета депутатов городского поселения - поселок Селижарово Тверской области от 24.03.2015 № 24 прогноз социально – экономического развития разрабатывается отделом экономики администрации поселения или уполномоченным органом на период не менее трех лет.

Ревизионная комиссия отмечает, прогноз социально – экономического развития Администрацией городского поселения не разрабатывается, что является нарушением статьи 173 Бюджетного кодекса и статьи 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городское поселение – поселок Селижарово».

По запросу Ревизионной комиссии отделом экономики Администрации Селижаровского района предоставлены следующие данные:

Демографические показатели. В рамках демографических показателей населения МО «Городское поселение – поселок Селижарово» по состоянию:

на 01.01.2012 г. численность составила 6725 человек.

на 01.01.2013 г численность населения составила 6429 человек, со снижением на 296 человек или на 4,4%;

на 01.01.2014 г численность населения составила 6259 человек, со снижением на 170 человек или на 2,6%;

на 01.01.2015 г численность населения составила 6166 человек, со снижением на 93 человека или на 1,5%.

Анализ численности населения показывает **отрицательную динамику и сокращение численности населения** за период 2013-2015гг.

Занятость населения и состояние рынка труда. Информация представлена в виде среднесписочной численности населения, занятых:

	Показатели	2013 год (факт)	2014год (факт)	2015 год (оценка)	2016 год (прогноз)	2017 год (прогноз)	2018 год (прогноз)
1	Среднесписочная численность работников, занятых в экономике (тыс. человек), в т.ч.	2,46	2,46	2,46	2,46	2,46	2,46
	<i>Отклонения к предыдущему году</i>		0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
	работников государственных учреждений	0,412	0,409	0,409	0,409	0,409	0,409
	работников муниципальных учреждений	0,406	0,402	0,402	0,402	0,402	0,402
	работников сельского хозяйства	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
2	Фонд начисленной заработной платы (млн. руб.), в т.ч.	396,60	420,09	436,00	439,06	447,81	456,75
	<i>Отклонения к предыдущему году</i>		5,9%	3,8%	0,7%	2,0%	2,0%
	работников государственных учреждений	92,26	100,28	101,286	102,301	104,369	106,471
	работников муниципальных учреждений	69,82	73,219	75,538	76,291	77,056	77,816
	работников сельского хозяйства	0	0	0	0	0	0
3	Численность индивидуальных предпринимателей без образования ЮЛ (ед.)	142	135	137	139	141	143
	<i>Отклонения к предыдущему году</i>	-	-4,9%	1,5%	1,5%	1,4%	1,4%

Среднесписочная численность работников, занятых в целом в экономике поселения на период 2013-2018 годы остается без изменений. При этом на 2016 – 2018 годы прогнозируется увеличение фонда заработной платы в среднем на 1,6%. Рост фонда заработной платы на прогнозируемый период определен с учетом объемов производства и развитием непроектной сферы, а так же роста номинальной среднемесячной заработной платы работников. Численность индивидуальных предпринимателей характеризуется положительной динамикой.

В целом прогнозируется сдержанная динамика по основным показателям, характеризующим уровень жизни населения в 2016 – 2018 годах.

Выводы. Прогнозные показатели социально-экономического развития МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год представлены в очень узком диапазоне, что не позволяет реалистичнее видеть развитие экономики МО «Городское поселение – поселок Селижарово» в целом. Ревизионная комиссия МО «Селижаровский район Тверской области» полагает, прогноз социально-экономического развития МО «Городское поселение – поселок Селижарово» должен охватывать больше сфер экономики, таких как промышленность, сельское хозяйство, развитие отраслей жизнеобеспечения, социальной сферы и уровень безработицы.

Ревизионная комиссия рекомендует Администрации городского поселения – поселок Селижарово разрабатывать прогноз социально-экономического развития или руководствуясь абзацем 2 пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ рассмотреть вариант о заключении соглашения между Администрацией городского поселения – поселок Селижарово и Администрацией Селижаровского района о передаче полномочий по разработке прогноза социально-экономического развития.

3. Общая характеристика проекта решения Совета депутатов городского поселения – поселок Селижарово Тверской области «О бюджете муниципального образования «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год»

Формирование доходов бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» (далее – поселок Селижарово) на 2016 год осуществлялось на основе данных, предоставленных главными администраторами поступлений в бюджет.

Основные параметры бюджета поселка Селижарово на 2016 год характеризуются следующими данными (тыс. руб.).

Показатели	2014	2015	2016
	Фактическое исполнение	Утверждено назначений	Предусмотрено проектом
Доходы бюджета	69253,20	23123,00	14857,90
<i>к предыдущему году, сумма</i>		-46 130	-8 265
<i>в %</i>		-66,6%	-35,7%
Налоговые и неналоговые доходы	12922,90	15083,00	11787,20
<i>к предыдущему году, сумма</i>		2 160	-3 296
<i>в %</i>		16,7%	-21,9%
Безвозмездные поступления	56330,30	8040,00	3070,70
<i>к предыдущему году, сумма</i>		-48 290	-4 969
<i>в %</i>		-85,7%	-61,8%
Расходы бюджета	66539,50	25999,00	15007,90
<i>к предыдущему году, сумма</i>		-40 541	-10 991
		-60,9%	-42,3%
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	2 714	-2 876	-150

Доходы проекта бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» предусмотрены в объемах на 2016 год в сумме **14857,9** тыс. руб., что **меньше утвержденных назначений 2015 года на 8265,0 тыс. руб. или на 35,7 %**.

В прогнозе основных характеристик бюджета поселка Селижарово **налоговые и неналоговые доходы** предусмотрены на 2016 год в сумме **11787,2** тыс. руб., что на **3296,0** тыс. руб., или **21,9 %** меньше утвержденных бюджетных назначений 2015 года (15083,0 тыс. руб.).

В проекте бюджета на 2016 год наблюдается значительное уменьшение **безвозмездных поступлений**:

- на 2016 год – предусмотрены в сумме **3070,7** тыс. руб., что на 4969,0 тыс. руб. **меньше** утвержденных бюджетных назначений 2015 года (8040,0 тыс. руб.) .

Расходы проекта бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год характеризуются следующим образом:

- на 2016 год предусмотрено в сумме **15007,9** тыс. руб., что на 10991,0 тыс. руб. **меньше** утвержденных бюджетных назначений 2015 года (25999,0 тыс. руб.) или **42,3%**.

Дефицит бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год предусмотрен в сумме **150,0** тыс. руб.

Представленным проектом предельный **объем муниципального долга** «Городское поселение – поселок Селижарово» установлен на 2016 год в сумме **11787,2 тыс. руб.**

Предельный объем муниципального долга на 2016 год соответствует требованиям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ и **не превышает** утвержденного общего годового объема доходов бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на 2016 год.

В соответствии со ст. 14 проекта решения верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года равен нулю.

4. Доходная часть бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово»

В соответствии со статьей 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и **реалистичность расчета** доходов и расходов бюджета.

Согласно пояснительной записке формирование доходов бюджета поселка Селижарово на 2016 год осуществлялось на основе расчетов прогнозов, предоставленных главными администраторами поступлений в бюджет и оценки поступлений доходов в бюджет за 2015 год.

Ревизионная комиссия отмечает, что экспертизу прогноза поступлений на 2016 год произвести на основании оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2015 год не представляется возможным, так как **в нарушение ст. 184.2 БК РФ** данные документы к проекту бюджета на 2016 год не предоставлены.

Налоговые и неналоговые доходы

Структура налоговых доходов

(тыс. руб.)

Показатели бюджета	Исполнение бюджета за 2014 г.	Утверждено Назначений на 2015 год	Проект бюджета на 2016 год	
			сумма (тыс. руб.)	отклонение от утвержденных назначений 2015 года
ДОХОДЫ (налоговые и неналоговые) - всего	12 922,90	15 083,00	11 787,20	-21,9%
Налоговые доходы	11 696,10	12 078,00	10 950,30	-9,3%
НДФЛ	6106,50	6832,00	5369,80	-21,4%
Налог на имущество физических лиц	1505,00	1408,00	1375,00	-2,3%
Земельный налог	4080,50	3833,00	4201,00	9,6%
Единый сельскохозяйственный налог	4,10	5,00	4,50	-10,0%

Прогноз поступлений по данной группе доходов бюджета поселка Селижарово на 2016 год – **10950,3** тыс. руб., со снижением к утвержденным назначениям на 2015 год (12078,0 тыс. руб.) на 9,3%, но со снижением к фактическому исполнению 2014 года на 6,4%.

Согласно прогнозу доля налоговых доходов бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» в 2016 году составит 73,7 % от общего объема доходов бюджета.

Налог на доходы физических лиц (КБК 00010102000010000110)

Поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется на 2016 год в сумме **5369,8** тыс. руб., со снижением к утвержденным назначениям на 2015 год (6832,0 тыс. руб.) на 21,4 %.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Селижарово налог на доходы физических лиц в 2016 году составит **36,1** %.

Расчет контингента НДФЛ произведен Управлением Федеральной налоговой службы РФ по Тверской области исходя из оценки поступления данного налога за 2015 год и данных Министерства экономического развития Тверской области. Прогноз поступления налога на доходы физических лиц произведен исходя из контингента, установленного в объеме – 5 335,0 тыс. руб., норматив отчислений предусмотрен п. 2 ст.61 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в размере 10%.

Расчёт прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2016 год можно признать реалистичным.

Единый сельскохозяйственный налог (КБК 00010503000010000110)

Поступление сельскохозяйственного налога прогнозируется на 2016 год в сумме **4,5** тыс. руб.

Контингент данного налога произведен исходя из расчёта прогноза, произведённого главным администратором данного доходного источника Управлением Федеральной налоговой службы России по Тверской области на основании показателей отчета формы № 5-ЕСХН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу» по итогам 2014 года и индекса потребительских цен по данным Министерства экономического развития Тверской области. Налог поступает в бюджет городского поселения в 50%-ом размере с территории городского поселения в соответствии п. 2 ст.61 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Налог на имущество физических лиц
(КБК 00010601000000000110)**

Поступление налога на имущество физических лиц прогнозируется на 2016 год в сумме **1375,0** тыс. руб., с уменьшением к утвержденным прогнозным назначениям 2015 года (1408,0 тыс. руб.) на **2,3%**.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Селижарово налог на имущество физических лиц в 2016 году составит 11,7 %.

Норматив отчислений налога на имущество в бюджет поселка Селижарово в соответствии с пунктом 1 статьи 61 Бюджетного кодекса РФ составляет 100 %.

Расчет прогноза данного налога на 2016 год произведен главным администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы по Тверской области – исходя из налогооблагаемой базы и фактических поступлений в 2014 году.

Расчёт прогноза поступлений по налогу на имущество физических лиц на 2016 год можно признать реалистичным.

**Земельный налог
(КБК 00010606000000000110)**

Поступление земельного налога прогнозируется на 2016 год в сумме **4201,0** тыс. руб., с ростом к утвержденным прогнозным назначениям на 2015 год (3833,0 тыс. руб.) на **9,6%**.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Селижарово земельный налог в 2016 году составит 35,6 %.

Норматив отчислений земельного налога в бюджет поселка Селижарово в соответствии с пунктом 1 статьи 61 Бюджетного кодекса РФ составляет 100 %.

Расчет прогноза данного налога на 2016 год произведен главным администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы по Тверской области – исходя из налогооблагаемой базы и фактических поступлений в 2014 году.

Прогноз по земельному налогу состоит из прогнозов по следующим доходным источникам:

- земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (КБК 000 1 06 06033 10 0000 110).

В бюджет поселка Селижарово в 2016 году по данному коду прогнозируются поступления в сумме **2847,0** тыс. руб.

- земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (КБК 000 1 06 06043 10 0000 110).

В бюджет поселка Селижарово в 2016 году по данному коду прогнозируются поступления в сумме **1354,0** тыс. руб.

Расчёт прогноза поступлений по земельному налогу на 2016 год можно признать реалистичным.

Структура неналоговых доходов

(тыс. руб.)

Показатели бюджета	Исполнение бюджета за 2014 г.	Утверждено назначений на 2015 год	Проект бюджета на 2016 год	
			сумма (тыс. руб.)	отклонение от утв. назначений 2016 г.
ДОХОДЫ (налоговые и неналоговые) - всего	12 922,90	15 083,00	11 787,20	-21,9%
Неналоговые доходы, в т.ч.	1 226,80	3 005,00	836,90	-72,1%

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки ,государственная собственность на которые не разграничена	664,40	535,00	501,70	-6,2%
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений	30,80	30,00	41,80	39,3%
Доходы от продажи земельных участков, расположенных в границах поселений	474,20	2 180,00	105,00	-95,2%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4,50	10,00	10,00	0,0%
Доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов сельских поселений	52,90	250,00	178,40	-28,6%

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составит 7,1% со снижением на 72,1 % по отношению к утвержденным бюджетным назначениям 2015 года. Результатом данного сокращения являются снижение доходов от продажи земельных участков, расположенных в границах поселений.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (КБК 00011105013100000120)

В проекте бюджета поселка Селижарово в этой подгруппе на 2016 год планируются поступления в сумме **501,7** тыс. руб., со снижением к прогнозным назначениям за 2015 год (535,0 тыс. руб.) на 6,2 %.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Селижарово в 2016 году прогноз данного налога составит 4,3%.

Прогноз произведен Комитетом по управлению имуществом и земельными вопросами Администрации Селижаровского района Тверской области.

В соответствии со ст. 62 Бюджетного Кодекса РФ доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 50 процентов.

Расчет прогноза поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков следует признать обоснованным и реалистичным.

Доходы, от сдачи в аренду имущества, составляющую казну поселений (за исключением земельных участков) (КБК 00011105075100000120)

В проекте бюджета поселка Селижарово в этой подгруппе на 2016 год планируются поступления в сумме **41,8** тыс. руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Селижарово в 2016 году прогноз данного налога в процентном соотношении незначителен (0,4 %).

Согласно пояснительной записке, расчет прогноза поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющую казну поселений (за исключением земельных участков)

осуществлен Администрацией городского поселения – поселок Селижарово, исходя из заключенных договоров аренды имущества, сдаваемого в аренду.

Расчет прогноза поступления доходов, от сдачи в аренду имущества, составляющую казну поселений (за исключением земельных участков) следует признать обоснованным и реалистичным.

**Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений
(КБК 00011401013100000430)**

В проекте бюджета поселка Селижарово в этой подгруппе на 2016 год планируются поступления в сумме 105,0 тыс. руб., со снижением на 95,2% по отношению к бюджетным назначениям 2015 года.

Прогноз произведен Комитетом по управлению имуществом и земельными вопросами Администрации Селижаровского района Тверской области.

Удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Селижарово в 2016 году прогноз данного налога составит 0,9 %.

В соответствии со ст. 62 Бюджетного Кодекса РФ доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу **50 процентов**.

**Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов РФ за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемы в бюджеты поселений
(КБК 00011651040020000140)**

В проекте бюджета поселка Селижарово в этой подгруппе на 2016 год планируются поступления в сумме **10,0** тыс. руб. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Селижарово в 2016 году прогноз данного налога в процентном соотношении незначителен (0,1 %).

Согласно пояснительной записки сумма прогнозных поступлений определена на основании данных, предоставленных главными администраторами доходов с учетом динамики поступления платежей 2013-2015 годов.

Прогноз по данным поступлениям можно считать реалистичным.

**Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
(КБК 00011300000000000000)**

Прогноз доходов бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2016 год составил **178,4** тыс. руб., со снижением **28,6%** к утвержденным бюджетным назначениям на 2015 год (250,0 тыс. руб.).

Расчет прогноза доходов от оказания платных услуг осуществлен администраторами доходов бюджета, исходя из планируемых объемов оказания услуг и стоимости услуги. Поступление дохода прогнозируется из расчета 100% сбора платы за пользование жилыми помещениями муниципального жилищного фонда, занимаемыми гражданами по договорам найма жилых помещений.

Документы-обоснования и расчеты прогнозов администраторами доходов в Ревизионную комиссию представлены.

Прогноз доходов бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства следует признать обоснованным и реалистичным.

Выводы: по разделу 1 «Налоговые и неналоговые доходы бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» прогноз поступлений на 2016 год следует признать обоснованным и реалистичным

**Безвозмездные поступления
(КБК 00020000000000000000)**

Безвозмездные поступления бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» прогнозируются в 2016 году в сумме **3070,7** тыс. руб. с уменьшением к утвержденным назначениям 2015 года (4969,0 тыс. руб.) **на 61,8%**.

Удельный вес безвозмездных поступлений бюджета поселка Селижарово в 2016 году в общем объеме доходов составит 20,7%.

Структура безвозмездных поступлений:

- объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2016 год составит **805,7** тыс. руб.;

- объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов составит **1842,5** тыс. руб.

- субвенция бюджетам поселений на осуществление органами местного самоуправления поселений полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты составит **192,3** тыс. руб.

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на софинансирование расходных обязательств составят **50,0** тыс. руб.;

- прочие субвенции бюджетам поселений составят **0,15** тыс. руб.;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений составят **180,0** тыс. руб.

При проведении экспертизы установлено, что дотации и иные межбюджетные трансферты бюджету поселка Селижарово предусмотрены в проекте бюджета на 2016 год на уровне сумм, планируемых к передаче муниципальным образованием «Селижаровский район» в приложениях к проекту районного бюджета на 2016 год».

Выводы: по разделу 2 «Безвозмездные поступления» прогноз следует признать обоснованным и реалистичным.

Вывод по доходной части бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» в целом.

Расчет прогноза поступлений в доходную часть бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год **можно признать обоснованным и реалистичным.**

5. Расходная часть бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово»

В соответствии с требованием статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета, осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Методика планирования бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2016 год утверждена Постановлением Администрации Селижаровского района от 16.11.2015 года № 358.

Расходы МО «Городское поселение – поселок Селижарово» предусмотрены на 2016 год в сумме **15007,9** тыс. руб. что ниже назначений 2015 года на 42,3%.

Структура и динамика расходов

(тыс. руб.)

Показатели	Утверждено на 2015 год (с изм.)		Предусмотрено проектом на 2016 год		Отклонение от утвержденных назначений 2015 года
	Сумма (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)	Удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)
«Общегосударственные вопросы»	4 420,00	17,00	3 996,40	26,63	-423,60
<i>к предыдущему году в %</i>					-9,58
«Национальная оборона»	276,00	1,06	192,30	1,28	-83,70
<i>к предыдущему году в %</i>					-30,33
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	100,00	0,38	175,00	1,17	75,00
<i>к предыдущему году в %</i>					75,00
«Национальная экономика»	2 439,00	9,38	400,80	2,67	-2 038,20
<i>к предыдущему году в %</i>					-83,57
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	18 604,00	71,56	10 082,00	67,18	-8 522,00
<i>к предыдущему году в %</i>					-45,81
«Социальная политика»	160,00	0,62	161,40	1,08	1,40
<i>к предыдущему году в %</i>					100,00
Всего расходов	25999,00	100,00	15007,90	100,00	-10 991,10
<i>к предыдущему году в %</i>					-42,28

Приоритетными направлениями расходов бюджета поселка Селижарово на 2016 год являются: жилищно-коммунальное хозяйство (67,2%); общегосударственные вопросы (26,6 %) к общим расходам бюджета поселка Селижарово.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Проектом решения расходы по разделу на 2016 год предусмотрены в объеме 3996,4 тыс. руб.

Структура приведенных в проекте решения расходов бюджета поселка Селижарово по данному разделу на 2016 год:

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»

Расходы на обеспечение деятельности главы и аппарата Администрации МО «Городское поселение – поселок Селижарово» проектом решения предусмотрены на 2016 год в объеме **3704,1** тыс. руб. Согласно пояснительной записке данные средства предусмотрены на заработную плату, оплату услуг связи и коммунальных услуг, приобретение ГСМ и запасных частей, аренда автомобиля, услуги вневедомственной охраны, услуги нотариуса, приобретение автомобиля.

По отношению к утвержденным расходам на 2015 год (3073,0 тыс. руб.), расходы на 2016 год увеличатся на 17,0 %.

В 2016 году доля расходов на обеспечение деятельности Администрации МО «Городское поселение – поселок Селижарово» в общей сумме расходов бюджета по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» составляет **92,7%**.

По подразделу 0111 «Резервные фонды»

Расходы бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» предусмотрены средства резервного фонда на 2016 год в сумме 10 тыс. руб.

Согласно требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными решениями общего объема расходов.

Предлагаемый проектом размер резервного фонда Администрации МО «Городское поселение – поселок Селижарово» в 2016 году составит 0,07 % от общего, прогнозируемого на данный год, объема расходов бюджета, что не противоречит вышеуказанной норме.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»

Проектом решения расходы на выполнение функций по другим общегосударственным вопросам предусмотрены в сумме **282,3** тыс. руб.

Согласно пояснительной записке расходы направлены:

- на уплату членских взносов ассоциацию муниципальных образований Тверской области;

- осуществление государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за счет средств субвенции местным бюджетам в соответствии с Законом Тверской области « Об областном бюджете Тверской области на 2016 год »;

- на содержание имущества муниципальной казны;

- на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной муниципальной собственности.

Ревизионная комиссия отмечает, расходы по данному подразделу не обоснованы, расчеты не представлены и не подтверждены документально.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка»

Проектом решения расходы на 2016 год предусмотрены в сумме **192,3** тыс. руб., что меньше утвержденных бюджетных назначений на 2015 год (276,0 тыс. руб.) на 30,3%.

Средства по данному подразделу предусмотрены за счет субвенции из областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 259 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету, на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

По данному разделу прогнозируются расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления, осуществляющих первичный воинский учет, начисления на оплату труда.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»

Проектом решения предусмотрены расходы на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд для обеспечения пожарной безопасности на 2016 год в сумме **175,0** тыс. руб. Расходы по разделу 0300 в общем объеме расходов бюджета поселка Селижарово в 2016 году составят 1,2 %.

Средства по данному подразделу предусмотрены на обеспечение пожарной безопасности в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 69 – ФЗ «О пожарной безопасности», в частности приобретение и установка пожарных гидрантов, бурение абиссинского колодца.

Расчеты не представлены и не подтверждены документально, расходы по данному подразделу не обоснованы.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»

Проектом решения расходы на 2016 год предусмотрены в сумме 400,8 тыс. руб., что меньше утвержденных бюджетных назначений на 2015 год (2439,0 тыс. руб.) на 83,6%.

Средства по данному подразделу предусмотрены на капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог местного значения за счет средств местного бюджета.

В пояснительной записке **расчеты и обоснования по данному подразделу отсутствуют.**

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Анализ динамики расходов по отрасли жилищно-коммунальное хозяйство показывает, что расходы на 2016 год значительно уменьшатся по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2015 год.

Расходы отрасли жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов бюджета поселка Селижарово в 2015 году составят 67,2 %.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы на 2016 год в проекте решения планируются в сумме 177,5 тыс. руб., что ниже утвержденных бюджетных назначений 2015 года (4207,0 тыс. руб.) на 95,8%.

Согласно пояснительной записке средства по данному подразделу предусмотрены на уплату взносов в фонд капитального ремонта муниципального жилого фонда.

Расчеты представлены, расходы по данному подразделу обоснованы.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы на 2016 год предусмотрены в сумме **2770,0** тыс. руб., что меньше утвержденных ассигнований на 2015 год на **52,1%**.

Согласно пояснительной записке, расходы предусмотрены на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек и компенсация на расходы связанные с содержанием поселковой бани в сумме 1070,0 тыс. руб., на субсидии по возмещению затрат по водоснабжению – 1500,0 тыс. руб.

В пояснительной записке **расчеты и документы-обоснования по данному подразделу отсутствуют.**

По подразделу **0503 «Благоустройство»** расходы на 2016 год предусмотрены в сумме **7 134,5** тыс. руб., что на **17,2** % меньше утвержденных ассигнований на 2015 год (8616,0 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке по данному подразделу в проекте бюджета муниципального образования «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год предусматриваются средства:

- на уличное освещение – 4 130,2 тыс. руб.;
- организацию содержания мест захоронения - 728,9 тыс. руб.;
- озеленение – 100,0 тыс. руб.;
- прочие мероприятия по благоустройству – 1745,4 тыс. руб.;
- расходы на реализацию программы по поддержке местных инициатив за счет средств местного бюджета, поступлений от юридических лиц и вкладов граждан – 430,0 тыс. руб.

Ревизионная комиссия отмечает, расходы по данному подразделу не обоснованы, расчеты не представлены и не подтверждены документально.

Раздел 1000 «Социальная политика»

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на реализацию публичных нормативных обязательств в сфере пенсионного обеспечения проектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме **161,4** тыс. руб., что на 0,9 % больше утвержденных ассигнований на 2015 год (160,0 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, расходы на выплату пенсии за выслугу лет к трудовой пенсии по старости (инвалидности) муниципальным служащим производятся в соответствии с Положением, утвержденным решением Совета депутатов МО «Городское поселение – поселок Селижарово».

6. Источники финансирования дефицита бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год

Проект бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год сформирован с дефицитом в объеме **150,0** тыс. руб.

Дефицит бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год к соответствующему объему доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений) не превышает предельные значения, установленного п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источником финансирования дефицита бюджета в 2016 году предусмотрены изменения остатков средств на счете бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» в сумме 150,0 тыс. руб., следовательно, при утверждении Советом депутатов решения о бюджете, дефицит бюджета соответствует бюджетному законодательству.

7. По результатам проведенной Ревизионной комиссией МО «Селижаровский район» Тверской области экспертизы представленного проекта бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» в установлено следующее.

1. Прогноз социально – экономического развития Администрацией поселения не разрабатывается, что является нарушением статьи 173 Бюджетного кодекса и статьи 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городское поселение – поселок Селижарово».
- 2.

Формирование доходов бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2015 год осуществлялось на основе расчетов прогнозов, предоставленных главными администраторами поступлений в бюджет, **можно признать обоснованным и реалистичным.**

3. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2015 год не предоставляется в нарушение ст. 184.2 БК РФ .
4. Формирование расходов производилось исключительно исходя из прогноза доходных источников. При этом **прогнозируемые расходы по указанным в заключении подразделам не обоснованы соответствующими финансово-экономические расчетами или подтверждающими документами. Расчеты – обоснования не представлены, расходы признаны необоснованными.**
5. Ревизионная комиссия рекомендует провести работу главному администратору расходов бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» по документальному подтверждению прогнозных данных расходов бюджета, иначе ставится под сомнение их реалистичность.

8. Заключительные положения

Ревизионная комиссия МО «Селижаровский район» Тверской области полагает, что проект бюджета МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на очередной финансовый год должен формироваться исключительно на основе действующих законодательных и нормативных правовых актов.

Учитывая вышеизложенное, Ревизионная комиссия МО «Селижаровский район» Тверской области рекомендует Совету депутатов МО «Городское поселение – поселок Селижарово» рассмотреть проект решения «О бюджете МО «Городское поселение – поселок Селижарово» на 2016 год» с учетом выводов данного заключения.

Председатель

М.Б. Федулова